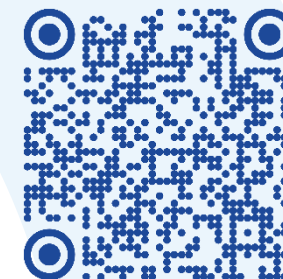


**ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
РФ О ВЫБОРАХ**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК**

**ОРГАНИЗАЦИЯ
И ПЛАНИРОВАНИЕ
РАБОТЫ ТИК**

**ОРГАНИЗАЦИЯ
ПЛАНИРОВАНИЯ
РАБОТЫ УИК**



ТЕКСТ

1

Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



- **Закрепляет:**
 - выборы и референдум как высшее выражение власти народа
 - право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
 - право на местное самоуправление (в т.ч. – через выборы и референдум)
- **Устанавливает:** основные требования к федеральным выборам

2

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ*

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»



Рамочный:

- устанавливает общие правила для всех выборов и референдумов
- иные НПА не должны ему противоречить

3

Специальные федеральные законы

- от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»
- от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Иные федеральные законы, содержащие отдельные нормы о выборах

- от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»
- от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и др.

1.1

Федеральное законодательство о референдуме

1

Конституция РФ

основной закон страны, обладает высшей юридической силой



Закрепляет:

- выборы и референдум как высшее выражение власти народа
- право избирать и быть избранными, участвовать в референдуме
- право на местное самоуправление (в т.ч. через выборы и референдум)

2

Федеральный конституционный закон

от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ
«О референдуме Российской Федерации»

Федеральный конституционный закон

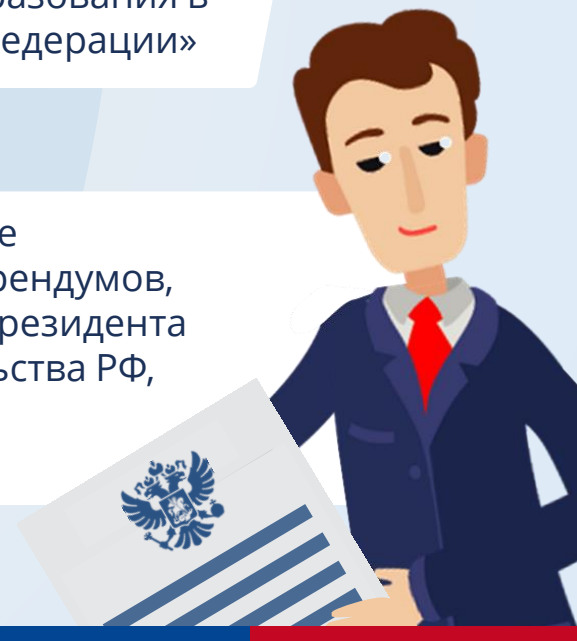
от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»

3

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные законы



Отдельные вопросы, связанные с проведением выборов и референдумов, могут регулироваться указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, а также нормативными актами избирательных комиссий



1.1

Региональное законодательство о выборах и референдумах

1

**Конституции (уставы)
субъектов РФ**



Устанавливают **общие требования** к региональным выборам и референдумам, не противоречащие федеральным нормам

2

**Законы
субъектов РФ**



Регулируют **порядок проведения** выборов и референдумов как на региональном, так и на муниципальном уровнях

Могут приниматься:

- отдельные законы о выборах
- избирательные кодексы



1.1

Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации



ЦИК России вправе принимать инструкции и иные нормативные акты по вопросам применения федеральных законов о выборах



1

Акты, имеющие правоприменительный характер

уточнение и разъяснение действующих правовых норм в целях их правильной реализации, обеспечение единообразия применения федеральных законов

2

Акты методического характера

Акты методического характера носят рекомендательный характер, предполагающий вариант поведения субъектов права, разъясняют законодательство о выборах

1.2

Правовой статус ТИК



Обычные

Положение ТИК в системе государственных органов в субъектах РФ определяется региональным законодательством



Срок полномочий – **5 лет**

Если срок полномочий ТИК истекает в период избирательной кампании, он продлевается до окончания этой кампании

Временные

создаются для руководства деятельностью УИК, сформированных на участках, образованных: на судах, которые будут находиться в плавании в день голосования, полярных станциях, за пределами РФ



Формирование ТИК осуществляется ИКСРФ

ТИК формируются в количестве

5–14 членов с правом решающего голоса

1.2

Правовой статус УИК

Обычные
формируются на «общих»
избирательных участках,
образованных главой местной
администрации



Временные
формируются в особых случаях
(в местах временного пребывания,
в воинских частях, за пределами
территории РФ и т.д.)

Срок полномочий – **5 лет**



Законом субъекта РФ
срок может меняться
(в диапазоне **1-5 лет**)

Срок полномочий
устанавливается
сформировавшими ее ИК
либо должностным лицом



Полномочия УИК прекращаются досрочно решением ТИК в случае
ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня
избирательных участков

1.2

Число членов УИК



Число членов УИК зависит от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка:

1

до 1001 избирателя

3–9 членов

2

1001–2001 избирателя

7–12 членов

3

более 2000 избирателей

7–16 членов



В случае совмещения дней голосования на выборах разных уровней максимальное число членов УИК может быть временно увеличено, но не более чем на 4





**Члены ТИК /
УИК вправе:**



- 1** **участвовать в голосовании** при принятии решений УИК и подписывать их (несогласные с решением вправе изложить особое мнение)
- 2** **выступить на заседании УИК**, вносить предложения (в пределах компетенции УИК) и требовать по ним голосования
- 3** **знакомиться с документами и материалами, задавать** другим участникам заседания **вопросы** в соответствии с повесткой и **получать ответы** по существу
- 4** **удостоверяться в правильности подсчета** числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней
- 5** **обжаловать действия (бездействие)** комиссии
- 6** **представлять в суде** интересы комиссии
- 7** **составлять протоколы** об административных правонарушениях (если он уполномочен на то комиссией)
- 8** **подать заявление о сложении полномочий**

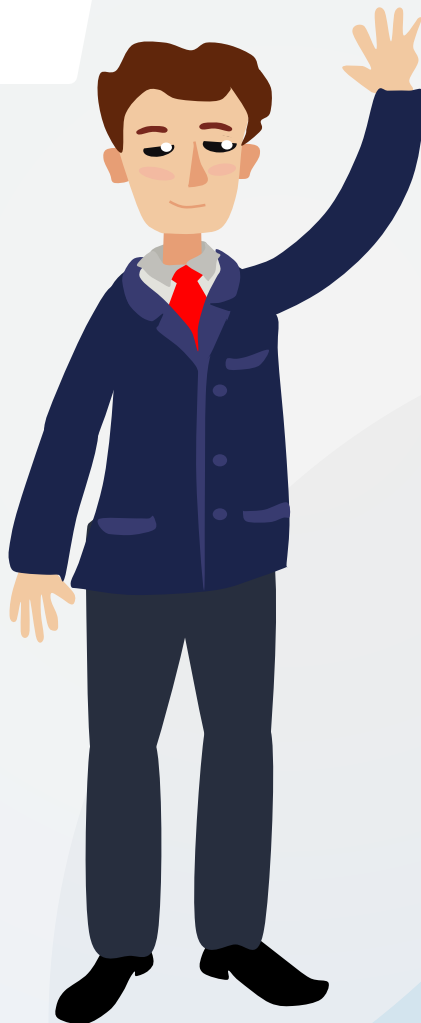


1.3 Обязанности членов ТИК



Обязанности членов ТИК:

- 1 **осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан РФ**
- 2 **обеспечение соблюдения нормативов** технологического оборудования для УИК
- 3 **обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов**, развитием избирательной системы в РФ, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой организаторов выборов



- 4 **осуществление мер по соблюдению единого порядка установления итогов голосования**
- 5 **распределение выделенных ТИК средств** на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контроль их целевого использования
- 6 **оказание методической, организационно-технической помощи** нижестоящим комиссиям
- 7 **заслушивание сообщений** органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов
- 8 **рассмотрение жалоб (заявлений) и принятие по ним решений**



Член ТИК **обязан присутствовать** на всех заседаниях комиссии

1.3

Полномочия ТИК при организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления

1

Осуществление контроля за соблюдением избирательных прав граждан РФ

2

Обеспечение реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, изданием необходимой печатной продукции

3

Осуществление мер по обеспечению соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации



4

Осуществление мер по обеспечению соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также их опубликования

5

Осуществление мер по организации финансирования подготовки и проведения выборов, распределение средств, контроль их целевого использования

6

Осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством РФ о выборах



Обязанности членов УИК вытекают из полномочий самой комиссии:

1

информирование о выборах
(в т. ч. времени и месте голосования)

2

уточнение списка избирателей,
ознакомление избирателей с ним

3

подготовка помещений, ящиков
для голосования и другого оборудования

4

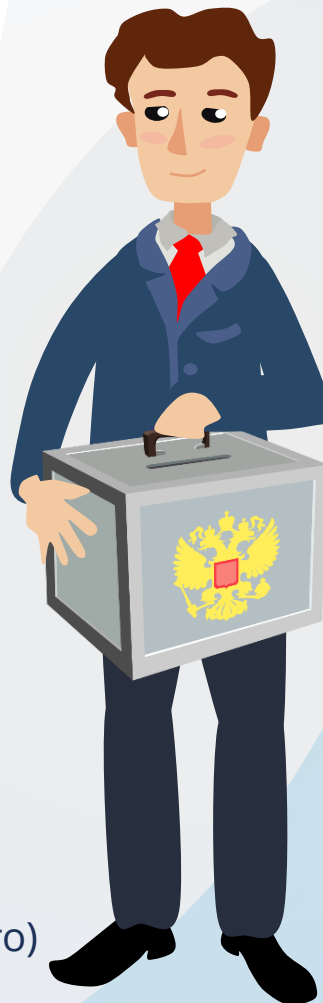
информирование о кандидатах,
избирательных объединениях

5

контроль за соблюдением
правил предвыборной агитации

6

организация голосования (в т. ч. досрочного)



7

подсчет голосов, установление итогов
голосования, составление соответствующего
протокола и передача его в ТИК

8

объявление итогов голосования и выдача
копий протокола об итогах голосования

9

рассмотрение жалоб (заявлений)
и принятие по ним решений

10

хранение и передача в вышестоящие
ИК **документации**

11

осуществление иных полномочий
в соответствии с законодательством



Член УИК **обязан присутствовать**
на всех заседаниях комиссии

1.3

Полномочия председателя, заместителя председателя, секретаря избирательной комиссии



**Общее
руководство**
деятельностью
комиссии
осуществляет
ее председатель



В отсутствие председателя
его полномочия исполняет
заместитель председателя

Заместитель председателя не обладает
исключительными полномочиями, он
оказывает содействие председателю
в осуществлении его полномочий

**В отсутствие
заместителя
председателя –
секретарь
комиссии**





Председатель ТИК:



- 1** созывает заседания ТИК и председательствует на них
- 2** подписывает решения и протоколы заседаний ТИК
- 3** подписывает договоры, соглашения и иные документы ТИК
- 4** дает поручения заместителю председателя, секретарю и членам ТИК
- 5** представляет ТИК во внешних отношениях

- 6** организует перспективное и текущее планирование деятельности ТИК, контролирует ход выполнения планов ее работы
- 7** распоряжается средствами, выделенными ТИК
- 8** направляет документы на опубликование
- 9** дает разрешение на размещение документов ТИК в сети «Интернет»
- 10** выполняет иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством

1.3

Полномочия секретаря ТИК



**Секретарь
ТИК:**



- 1** обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний ТИК
- 2** участвует в организации планирования деятельности ТИК и контроле хода выполнения плана работы
- 3** оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний ТИК
- 4** обеспечивает доведение решений и иных материалов ТИК до сведения членов ТИК, иных комиссий, органов, организаций и должностных лиц
- 5** организует ведение делопроизводства
- 6** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 7** выполняет иные обязанности



Председатель УИК:



- 1** созывает заседания УИК и председательствует на них
- 2** распределяет обязанности между членами УИК
- 3** следит за порядком в помещении для голосования
- 4** представляет УИК во внешних отношениях
- 5** распоряжается средствами, выделенными УИК
- 6** подписывает решения и протоколы заседаний УИК
- 7** в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования **предъявляет к осмотру пустые ящики для голосования**

- 8** **в день голосования** перед началом голосования:^{*}
 - сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно*
 - предъявляет для ознакомления запечатанные конверты с бюллетенями досрочно проголосовавших избирателей*
 - вскрывает каждый конверт и опускает бюллетени в ящик для голосования*
- 9** подписывает первый экземпляр списка избирателей
- 10** доставляет в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 11** несет ответственность за получение и сохранность избирательных бюллетеней
- 12** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 13** выполняет иные обязанности, предусмотренные законодательством

^{*}в случае проведения досрочного голосования

1.3

Полномочия секретаря УИК



**Секретарь
УИК:**



- 1** обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний УИК
- 2** организует планирование деятельности УИК, контролирует ход выполнения плана работы
- 3** оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний УИК
- 4** подписывает первый экземпляр списка избирателей
- 5** доставляет в вышестоящую ИК первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами
- 6** организует ведение делопроизводства
- 7** обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую ИК
- 8** выполняет иные обязанности

1.4

Заседания ТИК и УИК



На первое заседание ТИК / УИК собирается **не позднее чем на 15-ый день** после решения о назначении ее членов*



Члены ТИК / УИК из своего числа **избирают** заместителя председателя и секретаря (тайным голосованием)

*но не ранее дня истечения срока полномочий ТИК / УИК предыдущего состава

** за исключением специальной УИК, сформированной в соответствии с п. 1²⁻¹ ст. 27 Федерального закона № 67-ФЗ. Председатель такой УИК назначается на должность из числа членов комиссии и освобождается от должности решением ИКСРФ



Председатель ТИК **назначается решением ИКСРФ**



Председатель УИК **назначается решением ТИК****



Далее заседания ТИК / УИК созываются председателем по мере необходимости



Также заседания проводятся по требованию **не менее трети** членов ТИК / УИК



О **дате, месте и времени заседания** должны быть заблаговременно извещены все члены ТИК / УИК



Планирование работы ТИК осуществляется в соответствии с полномочиями и функциями ТИК, закрепленными в законодательстве РФ о выборах

Деятельность ТИК осуществляется в соответствии с:

- 1 планами работы комиссии на год (полугодие, квартал, иной период),
- 2 календарными планами мероприятий по подготовке и проведению выборов,
- 3 планами реализации программ по повышению правовой культуры и обучению организаторов выборов



При составлении планов ТИК необходимо руководствоваться соответствующими планами работы и иными актами ЦИК России и ИКСРФ



УИК принимает решение о плане работы УИК в период избирательной кампании, который должен содержать следующие разделы:

- 1 организационные мероприятия
- 2 информирование избирателей
- 3 подготовка к приему и прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения
- 4 работа со списком избирателей
- 5 работа с обращениями избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования
- 6 работа с обращениями (жалобами, заявлениями)
- 7 подготовка к проведению голосования в день (дни) голосования
- 8 проведение голосования в день (дни) голосования
- 9 установление итогов голосования
- 10 подготовка и передача избирательных документов в ТИК, завершение работы УИК



1.6 Прекращение полномочий члена ТИК / УИК



Член ИК досрочно освобождается от обязанностей по решению назначившего его субъекта в случаях:

1

подачи им заявления о сложении полномочий

2

появления оснований, препятствующих замещению им должности (п. 1 и 4 ст. 29 Федерального закона № 67-ФЗ)*



Полномочия члена ИК прекращаются немедленно в случаях:

- 1 **прекращения гражданства РФ, приобретения гражданства (подданства) иностранного государства ****
- 2 **смерти**
- 3 **нарушения законодательства** о выборах и референдумах (уголовная или административная ответственность)
- 4 **признания недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим**
- 5 **признания систематически не выполняющим обязанности**
- 6 **расформирования УИК** (ст. 31 Федерального закона № 67-ФЗ)
- 7 **включения** в реестр иностранных агентов



необходимо вступление в силу решения (приговора) суда



*за исключением случаев, предусмотренного п. 7 и пп. «а», «б», «н» и «о» п. 1 указанной статьи

**либо получения документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства