

МОДУЛЬ 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ВЫБОРАХ. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТИК. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ ТИК. ОРГАНИЗАЦИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ РАБОТЫ УИК

1.1. Законодательство Российской Федерации о выборах. Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в системе законодательства о выборах

Законодательство Российской Федерации о выборах состоит из большого числа нормативных правовых актов, которыми регулируются различные аспекты избирательного процесса. Его можно условно разделить по уровням на федеральное и региональное законодательство (законодательство субъектов Российской Федерации).

Федеральное законодательство о выборах

Базовым актом для законодательства о выборах является **Конституция Российской Федерации**. Она закрепляет выборы наряду с референдумом как высшее непосредственное выражение власти народа; закрепляет право избирать и быть избранными, а также предусматривает изъятия из этого права; устанавливает основные требования к выборам Президента Российской Федерации и выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации; определяет, что местное самоуправление осуществляется, в том числе, путем выборов.

Рамочным федеральным законом, в котором определены основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, является **Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»** (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ).

Важно знать: федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты

о выборах не должны противоречить рамочному Федеральному закону № 67-ФЗ. В случае противоречия применяются нормы Федерального закона № 67-ФЗ.

Иными федеральными законами, регулирующими порядок проведения выборов, являются специальные федеральные законы о выборах, а именно: **Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»** (далее – **Федеральный закон № 19-ФЗ**) и **Федеральный закон от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»** (далее – **Федеральный закон № 20-ФЗ**).

Нормы о выборах присутствуют во многих других федеральных законах, в том числе:

- ✓ от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»;
- ✓ от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»;
- ✓ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- ✓ от 22 декабря 2020 года № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус»;
- ✓ от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Важно знать: отдельные вопросы, связанные с проведением выборов, могут регулироваться указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также нормативными актами избирательных комиссий.

Региональное законодательство о выборах

Конституции (уставы) субъектов Российской Федерации устанавливают общие требования к выборам в органы государственной власти субъектов Российской Федерации – выборам высшего должностного

лица субъекта Российской Федерации и к выборам депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Законы субъектов Российской Федерации регулируют порядок проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Как правило, принимается закон о выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, закон о выборах депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Помимо этого, законами субъектов Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления.

В субъекте Российской Федерации принимается закон о выборах в органы местного самоуправления либо могут приниматься несколько таких законов, которые регулируют порядок проведения муниципальных выборов в зависимости от конкретного органа местного самоуправления (например, закон о выборах глав муниципальных образований и закон о выборах депутатов представительных органов муниципальных образований).

В субъектах Российской Федерации могут приниматься также избирательные кодексы, в которых регулируются вопросы проведения региональных и муниципальных выборов.

Кроме того, нормы о выборах могут включаться в закон о выборах и референдумах субъекта Российской Федерации.

Акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в системе законодательства о выборах

В соответствии с пунктом 13 статьи 21 Федерального закона № 67-ФЗ, подпунктом 3 статьи 19 Федерального закона № 19-ФЗ, пунктом 3 статьи 27 Федерального закона № 20-ФЗ Центральная избирательная комиссия Российской Федерации вправе принимать инструкции и иные нормативные акты по вопросам применения федеральных законов о выборах.

Принимаемые Центральной избирательной комиссией Российской Федерации акты можно разделить на два основных блока:

✓ акты, имеющие правоприменительный характер – уточнение и разъяснение действующих правовых норм в целях их правильной реализации, обеспечение единообразия применения федеральных законов;

✓ акты методического характера – носят рекомендательный характер, предполагающий вариант поведения субъектов права, разъясняют законодательство о выборах.

1.2. Правовой статус ТИК и УИК. Их положение в системе избирательных комиссий в Российской Федерации

Правовой статус территориальной избирательной комиссии (далее – ТИК) определен в статье 26 Федерального закона № 67-ФЗ.

Важно знать: законодательством о выборах предусмотрено формирование «обычных» и «специальных» ТИК.

«Специальными» являются ТИК:

✓ для руководства деятельностью УИК, сформированных на избирательных участках, образованных на судах, которые будут находиться в плавании в день голосования, полярных станциях;

✓ для руководства деятельностью УИК, сформированных на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации;

✓ для обеспечения проведения дистанционного электронного голосования;

✓ для федеральной территории.

Относительно «обычных» ТИК необходимо знать следующее.

Положение ТИК в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации определяется законами субъекта Российской Федерации.

Важно знать: законом субъекта Российской Федерации ТИК может быть придан статус юридического лица.

ТИК действуют на постоянной основе. Срок полномочий ТИК – пять лет. Если срок полномочий ТИК истекает в период избирательной кампании, в которой участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании.

ТИК формируются в количестве от 5 до 14 членов с правом решающего голоса. Формирование ТИК осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации (далее - ИКСРФ) на основе предложений:

- ✓ политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательном органе соответствующего субъекта Российской Федерации;

- ✓ избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования;

- ✓ других политических партий и иных общественных объединений;

- ✓ представительных органов муниципальных образований;

- ✓ собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы;

- ✓ ТИК предыдущего состава.

При этом ИКСРФ обязана назначить **не менее половины** от общего числа членов ТИК на основе поступивших предложений:

- ✓ политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

- ✓ политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в законодательном органе субъекта Российской Федерации;

✓ избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования.

Важно знать: в пределах одной административно-территориальной единицы с большим числом избирателей может формироваться несколько ТИК. При этом решение об их формировании принимает ИКСРФ по согласованию с ЦИК России.

Правовой статус участковой избирательной комиссии (далее – УИК) определен в статье 27 Федерального закона № 67-ФЗ.

УИК формируются для обеспечения процесса голосования избирателей и подсчета голосов избирателей на избирательных участках.

Важно знать: УИК делятся на два вида:

✓ «обычные» – формируются на «общих» избирательных участках, образованных главой местной администрации;

✓ «временные» – формируются на «специальных» избирательных участках, образованных в особых случаях (в местах временного пребывания, в воинских частях, за пределами территории Российской Федерации и т.д.).

Срок полномочий «обычных» УИК – пять лет. Законом субъекта Российской Федерации может быть установлен иной срок полномочий УИК, который не может быть меньше 1 года и не должен превышать 5 лет. При этом если срок полномочий «обычной» УИК истекает в период избирательной кампании, в которой участвует данная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании.

Срок полномочий «временных» УИК устанавливается сформировавшими ее избирательной комиссией либо должностным лицом, но не может истекать ранее чем через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую избирательную комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) данной комиссии, в результате которых были нарушены порядок голосования и (или) порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам

не ведется судебное разбирательство. В случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке полномочия такой УИК прекращаются со дня, следующего за днем исполнения УИК решения вышестоящей избирательной комиссии либо вступившего в законную силу судебного решения.

Полномочия УИК прекращаются досрочно решением ТИК в случае ликвидации избирательного участка в связи с уточнением перечня избирательных участков.

Число членов УИК с правом решающего голоса определяется формирующими ее ТИК либо должностным лицом в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка, в следующих пределах:

- ✓ до 1001 избирателя – от 3 до 9 членов УИК;
- ✓ от 1001 до 2001 избирателя – от 7 до 12 членов УИК;
- ✓ более 2000 избирателей – от 7 до 16 членов УИК.

В случае совмещения дней голосования на выборах и (или) референдумах разных уровней максимальное число членов УИК с правом решающего голоса может быть увеличено, но не более чем на четыре из резерва составов участковых комиссий на срок, установленный ТИК.

Важно знать: в соответствии с пунктом 5¹ статьи 19 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации по решению ИКСРФ, организующей подготовку и проведение указанных выборов, для голосования избирателей могут образовываться избирательные участки за пределами территории субъекта Российской Федерации, где такие избиратели обладают активным избирательным правом. ИКСРФ, организующая подготовку и проведение выборов, вправе сформировать одну либо несколько ТИК для руководства деятельностью УИК, сформированных на избирательных участках,

предусмотренных указанным пунктом. Особенности работы таких УИК устанавливаются ЦИК России.*

В соответствии с пунктом 1²⁻¹ статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ для обеспечения голосования (досрочного голосования, голосования вне помещения для голосования) избирателей, которые находятся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых за пределами и в пределах соответствующего избирательного округа, ИКСРФ могут быть сформированы **специальные УИК**. Такие комиссии могут быть сформированы в том числе из числа работников мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, либо полномочия таких УИК могут быть возложены на иные УИК. **Председатель такой УИК назначается на должность из числа членов комиссии с правом решающего голоса и освобождается от должности решением ИКСРФ.****

1.3. Права и обязанности председателя, заместителя председателя, секретаря ТИК и УИК, членов ТИК и УИК

Права членов ТИК и УИК

Основные права членов избирательных комиссий определены Федеральным законом № 67-ФЗ, в соответствии с нормами которого **члены ТИК и УИК вправе:**

✓ **участвовать в голосовании** при принятии решений соответствующей избирательной комиссии и подписывать эти решения (при этом члены избирательной комиссии, несогласные с решением избирательной комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе избирательной комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено);

* Подробнее – см. Положение «Об особенностях подготовки и проведения голосования на избирательных участках за пределами территории субъекта Российской Федерации, где избиратели обладают активным избирательным правом» (утв. постановлением ЦИК России от 28.06.2023 № 120/950-8).

** Подробнее – см. Порядок «Организации голосования в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых на выборах, назначенных на 10 сентября 2023 года» (утв. постановлением ЦИК России от 17.07.2023 № 123/991-8).

✓ **выступать на заседании избирательной комиссии**, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции избирательной комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

✓ **задавать** другим участникам заседания избирательной комиссии **вопросы** в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

✓ **знакомиться с документами и материалами** (в том числе со списками избирателей, включая списки, составленные в электронном виде, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, избирательными бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей избирательной комиссии и получать копии этих документов и материалов (за исключением избирательных бюллетеней, списков избирателей, в том числе составленных в электронном виде, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий*;

✓ **удостовериться в правильности подсчета** по спискам избирателей, в том числе составленным в электронном виде, числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки избирательных бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

✓ **обжаловать действия (бездействие)** комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд;

* Член ТИК вправе также знакомиться с указанными документами и материалами нижестоящих УИК и получать копии этих документов и материалов (за исключением избирательных бюллетеней, списков избирателей, в том числе составленных в электронном виде, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий.

✓ **представлять в суде** интересы избирательной комиссии, в состав которой он назначен, а также иной избирательной комиссии на основании выданной ему доверенности;

✓ **составлять протоколы** об административных правонарушениях (если он уполномочен на то соответствующей избирательной комиссией).

Важно знать: в соответствии с подпунктом «а» пункта 23 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ члены ТИК и УИК **заблаговременно извещаются** о заседаниях соответствующей избирательной комиссии.

В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ член ТИК или УИК **не может быть** на одних и тех же выборах одновременно членом иной избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Важно знать: в соответствии с пунктом 19 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ члены избирательной комиссии с правом решающего голоса до окончания срока своих полномочий **не могут быть уволены** с работы по инициативе работодателя или без их согласия переведены на другую работу.

Кроме того, члены ТИК и УИК вправе **подать заявление** в письменной форме **о сложении своих полномочий** (указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за десять дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена избирательной комиссии, его близких родственников).

Обязанности членов ТИК

Реализация обязанностей членов ТИК осуществляется в соответствии с установленными пунктами 9 и 9¹ статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ полномочиями ТИК:

✓ осуществление на соответствующей территории контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

✓ обеспечение на соответствующей территории соблюдения нормативов технологического оборудования (кабины для голосования, ящики для голосования) для УИК;

✓ обеспечение на соответствующей территории реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов, развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов избирательных комиссий и других организаторов выборов;

✓ осуществление на соответствующей территории мер по соблюдению единого порядка установления итогов голосования;

✓ распределение выделенных ТИК из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов, контроль целевого использования указанных средств;

✓ оказание методической, организационно-технической помощи нижестоящим избирательным комиссиям;

✓ заслушивание сообщений органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов;

✓ рассмотрение жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений;

✓ рассмотрение (с учетом положения пункта 7 статьи 75 Федерального закона № 67-ФЗ) жалоб (заявлений) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий, организующих выборы в органы местного самоуправления, или их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан, и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений.

При организации подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления ГИК осуществляет следующие полномочия:

✓ осуществление на территории муниципального образования контроля за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

✓ обеспечение на территории муниципального образования реализации мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, изданием необходимой печатной продукции;

✓ осуществление на территории муниципального образования мер по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации;

✓ осуществление на территории муниципального образования мер по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов;

✓ осуществление на территории муниципального образования мер по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

✓ осуществление на территории муниципального образования мер по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления распределения выделенных из местного бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации средств на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, контроль целевого использования указанных средств;

✓ осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах.

Обязанности членов УИК

Реализация обязанностей членов УИК осуществляется в соответствии с установленными пунктом 6 статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ полномочиями УИК:

- ✓ информирование населения об адресе и о номере телефона УИК, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;
- ✓ уточнение списка избирателей, ознакомление избирателей с данным списком, рассмотрение заявлений об ошибках и о неточностях в данном списке и решение вопросов о внесении в него соответствующих изменений;
- ✓ подготовка помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;
- ✓ информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;
- ✓ контроль за соблюдением на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;
- ✓ организация на избирательном участке голосования в день голосования, а также досрочного голосования;
- ✓ подсчет голосов, установление итогов голосования на избирательном участке, составление протокола об итогах голосования и передача его в ТИК;
- ✓ объявление итогов голосования на избирательном участке и выдача заверенных копий протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;
- ✓ рассмотрение в пределах своих полномочий жалоб (заявлений) на нарушение Федерального закона № 67-ФЗ, иных законов и принятие по указанным жалобам (заявлениям) мотивированных решений;
- ✓ хранение и передача в вышестоящие избирательные комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов;

✓ осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах.

В случае осуществления полномочий избирательной комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, УИК осуществляет полномочия ТИК, касающиеся подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления.

Важно знать: в соответствии с пунктом 10 статьи 28 Федерального закона № 67-ФЗ члены ТИК и УИК **обязаны присутствовать** на всех заседаниях соответствующей избирательной комиссии.

Полномочия председателя, заместителя председателя и секретаря ТИК

Общее руководство деятельностью ТИК осуществляет председатель ТИК. Возложенные на него обязанности должны исполняться в обязательном порядке. В случае отсутствия председателя ТИК его полномочия исполняет заместитель председателя ТИК, а в случае отсутствия заместителя – секретарь ТИК.

Председатель ТИК выполняет следующие обязанности:

- ✓ созывает заседания ТИК и председательствует на них;
- ✓ подписывает решения и протоколы заседаний ТИК;
- ✓ подписывает договоры, соглашения и иные документы ТИК;
- ✓ дает поручения заместителю председателя, секретарю и членам ТИК;
- ✓ представляет ТИК в отношениях с государственными органами, должностными лицами, органами местного самоуправления, участниками избирательного процесса, а также в судебных органах (выдает доверенность по представлению ТИК в судебных органах);
- ✓ организует перспективное и текущее планирование деятельности ТИК, контролирует ход выполнения планов ее работы;
- ✓ является распорядителем финансовых средств, получаемых ТИК из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации,

местного бюджета или иных источников, предусмотренных федеральным законодательством, и обладает правом первой подписи на финансовых документах;

- ✓ направляет документы на опубликование;
- ✓ дает разрешение на размещение документов ТИК в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- ✓ выполняет иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Заместитель председателя ТИК не обладает исключительными полномочиями, при этом он оказывает содействие председателю в осуществлении возложенных на него полномочий, выполняя его поручения.

Секретарь ТИК:

- ✓ обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний ТИК;
- ✓ участвует в организации планирования деятельности ТИК и контроле хода выполнения плана работы;
- ✓ оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний ТИК;
- ✓ обеспечивает доведение решений и иных материалов ТИК до сведения членов ТИК, иных избирательных комиссий, органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций, должностных лиц и общественных объединений;
- ✓ организует ведение делопроизводства;
- ✓ обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию;
- ✓ выполняет иные обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Полномочия председателя, заместителя председателя и секретаря УИК

Общее руководство деятельностью УИК осуществляет председатель УИК. Возложенные на него обязанности должны исполняться в обязательном порядке. В случае отсутствия председателя УИК его полномочия исполняет заместитель председателя УИК, а в случае отсутствия заместителя – секретарь УИК.

В первую очередь необходимо выделить ряд полномочий в работе УИК, которые могут осуществляться в равной степени как председателем УИК, так и заместителем председателя УИК, и секретарем УИК. К ним относятся:

- ✓ заверение копий протоколов и иных документов УИК;
- ✓ уточнение, оглашение и внесение в протокол данных о числе избирательных бюллетеней, полученных УИК;
- ✓ оглашение и внесение в последнюю страницу списка избирателей итоговых данных, подтверждение их своей подписью и заверение печатью УИК.

Непосредственно председатель УИК выполняет следующие обязанности:

- ✓ созывает заседания УИК и председательствует на них;
- ✓ распределяет между членами УИК обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;
- ✓ следит за порядком в помещении для голосования;
- ✓ представляет УИК в отношениях с государственными органами, должностными лицами, органами местного самоуправления, участниками избирательного процесса, а также в судебных органах;
- ✓ распоряжается средствами, выделенными УИК на подготовку и проведение выборов;
- ✓ подписывает решения и протоколы заседаний УИК;

✓ в день голосования непосредственно перед наступлением времени голосования предъявляет к осмотру членам УИК и присутствующим лицам пустые ящики для голосования, которые вслед за этим опечатываются печатью УИК (пломбируются);

✓ в случае проведения досрочного голосования в день голосования перед началом голосования в присутствии членов УИК и иных присутствующих лиц сообщает о числе избирателей, проголосовавших досрочно на данном избирательном участке, и предъявляет для визуального ознакомления запечатанные конверты с избирательными бюллетенями (после этого вскрывает поочередно каждый конверт и, соблюдая тайну волеизъявления избирателей, опускает бюллетени в стационарный ящик для голосования);

✓ подписывает первый экземпляр списка избирателей, если этот список составлен УИК;

✓ по завершении подсчета голосов на избирательном участке доставляет в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами;

✓ несет ответственность за получение и сохранность избирательных бюллетеней;

✓ обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию;

✓ выполняет иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

Заместитель председателя УИК не обладает исключительными полномочиями, при этом он оказывает содействие председателю УИК в осуществлении возложенных на него полномочий, выполняя его поручения.

Секретарь УИК:

✓ обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний УИК;

- ✓ организует планирование деятельности УИК, контролирует ход выполнения плана работы;
- ✓ оформляет и подписывает принятые решения и протоколы заседаний УИК;
- ✓ подписывает первый экземпляр списка избирателей, если этот список составлен УИК;
- ✓ по завершении подсчета голосов на избирательном участке доставляет в вышестоящую избирательную комиссию первый экземпляр протокола об итогах голосования с приложенными к нему документами;
- ✓ организует ведение делопроизводства;
- ✓ обеспечивает сохранность документов и их передачу в вышестоящую избирательную комиссию;
- ✓ выполняет иные обязанности в соответствии с действующим законодательством.

Важно знать: в случае досрочного освобождения от должностей заместителя председателя или секретаря ТИК или УИК их обязанности решением избирательной комиссии могут быть возложены на других членов ТИК или УИК до избрания нового заместителя председателя или секретаря.

1.4. Проведение первого организационного заседания ТИК и УИК

В соответствии со статьей 28 Федерального закона № 67-ФЗ ТИК (УИК) на свое первое заседание собирается не позднее чем на пятнадцатый день после вынесения решения о назначении ее членов, но не ранее дня истечения срока полномочий ТИК (УИК) предыдущего состава.

Важно знать: председатель ТИК назначается на должность из числа членов комиссии и освобождается от должности решением ИКСРФ. В свою очередь, председатель УИК назначается на должность решением ТИК (за исключением специальной УИК, сформированной в соответствии с пунктом 1²⁻¹ статьи 27 Федерального закона № 67-ФЗ. Председатель такой УИК

назначается на должность из числа членов комиссии и освобождается от должности решением ИКСРФ).

На первом заседании из числа членов ТИК (УИК) тайным голосованием избираются заместитель председателя и секретарь ТИК (УИК).

Далее заседания ТИК (УИК) созываются ее председателем по мере необходимости. Также заседание обязательно проводится по требованию не менее одной трети от установленного числа членов ТИК (УИК). О дате, месте и времени проведения заседания должны быть заблаговременно извещены все члены ТИК (УИК).

1.5. Планирование работы ТИК и УИК. Разработка и реализация планов по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса, повышению правовой культуры избирателей

Планирование работы ТИК и УИК

Планирование работы ТИК осуществляется в соответствии с полномочиями и функциями ТИК, закрепленными в законодательстве Российской Федерации о выборах.

Деятельность ТИК осуществляется в соответствии с утвержденными планами работы комиссии на год (полугодие, квартал, иной период), календарными планами мероприятий по подготовке и проведению выборов, а также планами реализации программ по повышению правовой культуры избирателей и иных участников избирательного процесса и обучению организаторов выборов.

При составлении указанных планов ТИК необходимо руководствоваться соответствующими планами работы и иными актами ЦИК России и ИКСРФ. Например, при планировании работы ТИК по обучению членов УИК следует ориентироваться на Концепцию обучения членов избирательных комиссий и иных участников избирательного процесса в Российской Федерации на 2022–2024 годы, утвержденную

постановлением ЦИК России от 15 декабря 2021 года № 74/628-8; соответственно планирование деятельности по правовому просвещению избирателей осуществляется в рамках Концепции повышения правовой культуры избирателей в Российской Федерации на 2022–2024 годы, утвержденной постановлением ЦИК России от 15 декабря 2021 года № 74/629-8.

Информация о реализации и ходе выполнения планов ТИК по мере необходимости рассматривается на заседаниях комиссии.

В рамках избирательной кампании УИК принимает решение о своем плане работы в период избирательной кампании, который должен содержать следующие разделы:

- ✓ организационные мероприятия;
- ✓ информирование избирателей;
- ✓ подготовка к приему и прием заявлений о включении в список избирателей по месту нахождения;
- ✓ работа со списком избирателей;
- ✓ работа с обращениями избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;
- ✓ работа с иными обращениями (жалобами, заявлениями);
- ✓ подготовка к проведению досрочного голосования, голосования в день голосования, в том числе вне помещения для голосования;
- ✓ проведение досрочного голосования, голосования в день (дни) голосования, в том числе вне помещения для голосования;
- ✓ установление итогов голосования;
- ✓ подготовка и передача избирательных документов в ТИК;
- ✓ завершение работы УИК.

1.6. Основания для досрочного освобождения от обязанностей, приостановления и прекращения полномочий члена ТИК. Возобновление полномочий члена ТИК после приостановления

Член ТИК освобождается от обязанностей члена ТИК до истечения срока своих полномочий по решению ИКСРФ, его назначившей, в следующих случаях:

- ✓ подачи членом ТИК заявления в письменной форме о сложении своих полномочий – указанное заявление не может быть подано в период, начинающийся за 10 дней до дня (первого дня) голосования и заканчивающийся в день установления итогов голосования, определения результатов выборов, за исключением случая, когда оно подается в связи с вынуждающими к тому обстоятельствами: тяжелой болезнью, стойким расстройством здоровья члена комиссии, его близких родственников;
- ✓ появления оснований, предусмотренных пунктами 1* и 4** статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ, за исключением случая приостановления

* Согласно пункту 1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- б) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- в) граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- г) депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- д) выборные должностные лица, а также главы местных администраций;
- е) судьи (за исключением судей, находящихся в отставке), прокуроры;
- ж) на соответствующих выборах - кандидаты, их уполномоченные представители и доверенные лица, уполномоченные представители и доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов;
- з) на соответствующих референдумах - члены и уполномоченные представители инициативных групп по проведению референдума;
- и) на соответствующих выборах, референдумах - члены комиссий с правом совещательного голоса;
- к) на соответствующих выборах - супруги и близкие родственники кандидатов, близкие родственники супругов кандидатов;
- л) лица, которые находятся в непосредственном подчинении у кандидатов;
- м) лица, выведенные из состава комиссий по решению суда, а также лица, утратившие свои полномочия членов комиссий с правом решающего голоса в результате расформирования комиссии (за исключением лиц, в отношении которых судом было установлено отсутствие вины за допущенные комиссией нарушения), - в течение пяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда;
- н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- о) лица, включенные в реестр иностранных агентов.

полномочий члена комиссии, предусмотренного пунктом 7* указанной статьи, и случаев, предусмотренных подпунктами «а», «б», «н» и «о» пункта 1** указанной статьи.

В случае прекращения обстоятельств, явившихся основанием для приостановления полномочий члена ТИК, может быть принято решение возобновить полномочия этого члена ТИК.

Важно помнить: если приостановление полномочий члена ТИК приведет к тому, что ТИК останется в неправомочном составе, полномочия такого члена ТИК прекращаются по решению ИКСРФ.

Полномочия члена ТИК прекращаются **немедленно в случае:**

✓ прекращения гражданства Российской Федерации члена комиссии или приобретения им гражданства (подданства) иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

✓ вступления в законную силу в отношении члена ТИК обвинительного приговора суда либо решения (постановления) суда о назначении административного наказания за нарушение законодательства о выборах и референдумах;

Положения подпунктов «ж», «к» и «л» пункта 1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ не распространяются на членов участковых, территориальных и окружных избирательных комиссий, если кандидат выдвигается либо зарегистрирован по другому избирательному округу.

** Согласно пункту 4 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ член комиссии с правом решающего голоса не может быть на одних и тех же выборах, референдуме одновременно членом иной комиссии с правом решающего голоса.

* Согласно пункту 7 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ полномочия члена комиссии с правом решающего голоса в случае появления оснований, предусмотренных подпунктами «ж», «к» и «л» пункта 1 данной статьи, приостанавливаются по решению соответствующей комиссии, если такое приостановление не приведет к тому, что комиссия останется в неправомочном составе.

** Согласно пункту 1 статьи 29 Федерального закона № 67-ФЗ членами комиссий с правом решающего голоса не могут быть:

- а) лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- б) граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными, ограниченно дееспособными;
- н) лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;
- о) лица, включенные в реестр иностранных агентов.

- ✓ признания члена ТИК решением суда, вступившим в законную силу, недееспособным, ограниченно дееспособным, безвестно отсутствующим или умершим;
- ✓ смерти члена ТИК;
- ✓ признания члена ТИК решением суда, вступившим в законную силу, на основании заявления соответствующей комиссии систематически не выполняющим свои обязанности;
- ✓ вступления в законную силу решения суда о расформировании ТИК;
- ✓ включение члена ТИК в реестр иностранных агентов.

Важно знать: если ИКСРФ не примет решение о досрочном прекращении полномочий члена ТИК в течение одного месяца, а в период избирательной кампании – в течение 10 дней со дня поступления в указанную ИКСРФ заявления члена ТИК в письменной форме о сложении своих полномочий либо появления иных оснований, не позволяющих ему выполнять свои обязанности, решение о прекращении полномочий этого члена комиссии **принимается ТИК, в состав которой он входит**, в течение трех дней со дня истечения указанного срока.

1.7. Отзыв члена ТИК, УИК по представлению политической партии, по предложению которой он назначен

Политическая партия, по предложению которой назначен член ТИК (УИК) вправе внести в назначившую его избирательную комиссию мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена ТИК (УИК).

Вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена ТИК (УИК) политической партией должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена ТИК (УИК). При отсутствии такого предложения представление о досрочном прекращении полномочий члена ТИК (УИК) рассмотрению не подлежит.

Важно знать: представление о досрочном прекращении полномочий члена избирательной комиссии и предложение по кандидатуре нового члена избирательной комиссии утверждаются решением уполномоченного на то уставом политической партии постоянно действующего руководящего органа политической партии или (соответственно уровню избирательной комиссии) ее регионального отделения либо иного структурного подразделения. Указанное представление не может быть внесено в течение одного года после назначения члена избирательной комиссии, за один год до окончания срока полномочий избирательной комиссии, в период, который начинается за шесть месяцев до указанного в пункте 3 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ дня голосования на выборах, в подготовке и проведении которых в соответствии с законом участвует соответствующая избирательная комиссия, в период соответствующей избирательной кампании, а также в период избирательной кампании на иных выборах, в подготовке и проведении которых участвует избирательная комиссия.