

## **МОДУЛЬ 5. НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ВЫБОРОВ В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ, СПИСКОВ КАНДИДАТОВ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВЫБОРОВ ВСЕХ УРОВНЕЙ**

### **5.1. Назначение выборов в органы местного самоуправления**

Муниципальные выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании **в целях избрания:**

- ✓ депутатов, членов выборного органа местного самоуправления\*;
- ✓ выборных должностных лиц местного самоуправления.

Муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования (*Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*).

Порядок назначения муниципальных выборов устанавливается *Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»* (далее – *Федеральный закон № 67-ФЗ*) и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с **пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 67-ФЗ** срок, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, и срок полномочий указанных органов и депутатов устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

**Важно знать:** установленный срок не может составлять менее двух и более пяти лет.

---

\* Член выборного органа местного самоуправления - лицо, входящее в состав органа местного самоуправления, сформированного на муниципальных выборах (за исключением представительного органа муниципального образования).

Днем окончания срока, на который избираются органы местного самоуправления, депутаты указанных органов, является второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, а в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва – день голосования на указанных выборах.

Если второе воскресенье сентября года, в котором истекает срок полномочий указанных органов или депутатов, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, днем окончания срока, на который избираются указанные органы или депутаты, является третье воскресенье сентября.

**Днем голосования** на выборах в органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - день голосования на указанных выборах.

В случае досрочного прекращения полномочий органов местного самоуправления или депутатов указанных органов, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

**Важно знать:** выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через один год со дня его создания. При этом в период, который начинается за пять месяцев до предусмотренного **пунктом 3 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ** дня голосования и заканчивается через месяц после указанного дня голосования, такие выборы не могут быть

проведены в иной день, кроме указанного дня голосования, и назначаются на указанный день с учетом положений, предусмотренных **пунктами 6 – 9 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ**.

Голосование на выборах может быть назначено только **на воскресенье**. Не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день, на предшествующий ему день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, и на воскресенье, которое объявлено в установленном порядке рабочим днем. Если второе воскресенье сентября, на которое должны быть назначены выборы, совпадает с нерабочим праздничным днем, или предшествующим ему днем, или днем, следующим за нерабочим праздничным днем, либо второе воскресенье сентября объявлено в установленном порядке рабочим днем, выборы назначаются на третье воскресенье сентября.

**Решение о назначении выборов** в органы местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации (далее – СМИ) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть. (**пункт 7 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ**).

Если представительный орган муниципального образования не назначит выборы в установленные законом сроки или если указанный орган отсутствует, выборы в органы местного самоуправления назначаются соответствующей избирательной комиссией не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

**Важно знать:** решение избирательной комиссии о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного срока официального опубликования решения о назначении выборов.

В соответствии с **пунктом 9 статьи 10 Федерального закона № 67-ФЗ**, если соответствующая избирательная комиссия (как правило, ТИК)

не назначит в установленный законом срок выборы в органы местного самоуправления либо если такая избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована в установленном законом порядке, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы. При этом суд также вправе возложить на избирательную комиссию субъекта Российской Федерации обязанность сформировать в десятидневный срок со дня вступления в силу решения суда временную избирательную комиссию, а при отсутствии уполномоченного назначить выборы органа или должностного лица - также установить срок, в течение которого временная избирательная комиссия должна назначить выборы. Срок полномочий и количество членов временной избирательной комиссии с правом решающего голоса устанавливаются сформировавшей ее избирательной комиссией.

По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, согласованному с Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, полномочия комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, могут быть возложены на указанную избирательную комиссию субъекта Российской Федерации.

В случае исполнения полномочий комиссии, организующей подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия ТИК.

Особенности назначения муниципальных выборов при введении военного положения регулируется **пунктами 5 – 12 статьи 10.1 Федерального закона № 67-ФЗ.**

## **5.2. Исчисление сроков в избирательном процессе. Календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов.**

Законодательством о выборах установлены сроки избирательных действий, которые исчисляются в часах, днях, сутках, неделях, месяцах и годах.

**В соответствии со статьей 11<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ:**

- ✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события;
- ✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем за определенное количество дней или за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то, соответственно, последним днем или днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в законе количество дней до дня наступления соответствующего события;
- ✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться не ранее чем за определенное количество дней до дня наступления какого-либо события, то первым днем, когда данное действие может (должно) быть осуществлено, является день, после которого остается указанное в законе количество дней до дня наступления соответствующего события;
- ✓ если какое-либо действие может (должно) осуществляться не позднее чем через определенное количество дней после дня наступления какого-либо события, то данное действие может (должно) быть осуществлено в течение указанного в законе количества дней. При этом первым днем считается день, следующий после календарной даты наступления этого события, а последним – день, следующий за днем, в который истекает указанное количество дней.

В случае принятия решения о проведении голосования в течение нескольких дней подряд предусмотренные **Федеральным законом № 67-ФЗ**

сроки избирательных действий, осуществляемых до дня голосования или после него, отсчитываются от последнего из указанных дней голосования, если **Федеральным законом № 67-ФЗ** не предусмотрено иное.

Если определенные действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) в день голосования или в предшествующий ему день, такие действия осуществляются либо могут осуществляться (не могут осуществляться) соответственно в любой из указанных дней голосования или в предшествующий им день, если **Федеральным законом № 67-ФЗ** не предусмотрено иное.

В целях обеспечения единообразного применения законодательства, регулирующего проведение соответствующих выборов, всеми кандидатами, избирательными объединениями, избирателями, избирательными комиссиями, органами государственной власти и местного самоуправления, их должностными лицами, а также иными организациями – в первую очередь, в части сроков выполнения избирательных действий – избирательными комиссиями разрабатывается календарный план мероприятий по подготовке и проведению выборов.

При составлении календарного плана следует руководствоваться **Методическими рекомендациями по разработке календарных планов мероприятий по подготовке и проведению выборов в субъектах Российской Федерации**, утвержденными постановлением ЦИК России от 02.04.2014 № 224/1444-6 (далее – Методические рекомендации).

**Важно знать:** календарный план разрабатывается для каждой отдельно взятой избирательной кампании и утверждается организующей выборы избирательной комиссией в максимально короткий срок после официального опубликования в СМИ решения о назначении выборов. Целесообразно разработать проект плана заблаговременно, а после опубликования указанного решения внести необходимые уточнения относительно сроков проведения мероприятий.

В календарный план включаются наиболее важные мероприятия, сроки проведения которых прямо определены:

- ✓ Федеральным законом № 67-ФЗ;
- ✓ для выборов в органы государственной власти и органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации – законами (кодексами) субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в календарный план могут включаться мероприятия, предусмотренные нормативными документами избирательных комиссий, например, документами, определяющими порядок составления и уточнения списков избирателей, инструкциями по вопросам использования технических средств подсчета голосов.

Включение в календарный план мероприятий, сроки выполнения которых не определены законами либо актами избирательных комиссий, нецелесообразно.

**Важно знать:** в случаях, когда отдельные положения законодательства субъекта Российской Федерации о выборах не соответствуют нормам федерального законодательства, в том числе в части сроков выполнения каких-либо действий, при разработке календарного плана следует руководствоваться федеральным законодательством.

Для автоматизации подготовки проекта календарного плана используется задача «Календарные планы» ГАС «Выборы» подсистемы автоматизации избирательных процессов (ПАИП), которая функционирует на комплексах средств автоматизации избирательных комиссий всех уровней.

Если на территории субъекта Российской Федерации планируется проведение ряда избирательных кампаний по выборам в органы местного самоуправления, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации рекомендуется разработать **примерный (типовoy) календарный план** для использования нижестоящими избирательными комиссиями, организующими подготовку и проведение выборов. При необходимости этот план может быть уточнен и доработан указанными комиссиями.

Утвержденный календарный план подлежит опубликованию и размещается на сайте комиссии в сети Интернет.

При планировании мероприятий по подготовке и проведению референдумов также составляются календарные планы на основе соответствующих федеральных законов и законов (кодексов) субъектов Российской Федерации.

При разработке календарного плана необходимо обеспечить хронологическую и логическую взаимосвязь избирательных действий.

Например, регистрация кандидатов, списков кандидатов должна завершиться до проведения жеребьевки по распределению эфирного времени и печатной площади, а жеребьевка, в свою очередь, должна быть проведена до начала периода предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

Исполнителями мероприятий могут быть не только избирательные комиссии, но и кандидаты, избирательные объединения, органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, иные организации, а также непосредственно избиратели.

**Календарный план составляется, как правило, в табличной форме и содержит следующие графы:**

- ✓ порядковый номер пункта плана,
- ✓ содержание мероприятия,
- ✓ срок исполнения,
- ✓ исполнители.

Структура календарного плана должна соответствовать структуре закона (кодекса), регулирующего проведение данных выборов.

**Целесообразно предусмотреть в календарном плане следующие разделы:**

**«Избирательные участки. Списки избирателей»**, который содержит мероприятия по образованию (при необходимости) избирательных участков,

в том числе на территориях воинских частей, в труднодоступных или отдаленных местностях, в местах временного пребывания избирателей, по составлению и уточнению списков избирателей, по реализации механизма «Мобильный избиратель» и дистанционного электронного голосования;

**«Избирательные комиссии», включающий мероприятия по формированию (при необходимости) территориальных и участковых избирательных комиссий;**

**«Наблюдатели. Представители средств массовой информации», содержащий мероприятия, связанные с назначением наблюдателей и аккредитацией представителей СМИ;**

**«Выдвижение и регистрация кандидатов, списков кандидатов», предусматривающий мероприятия по выдвижению кандидатов, списков кандидатов, сбору подписей и представлению документов для регистрации кандидатов, списков кандидатов, проверке документов, принятию решения о регистрации или об отказе в регистрации кандидатов, списков кандидатов;**

**«Статус кандидатов», который содержит мероприятия по назначению уполномоченных и доверенных лиц, реализации права кандидата снять свою кандидатуру и права избирательного объединения отзвать выдвинутого им кандидата;**

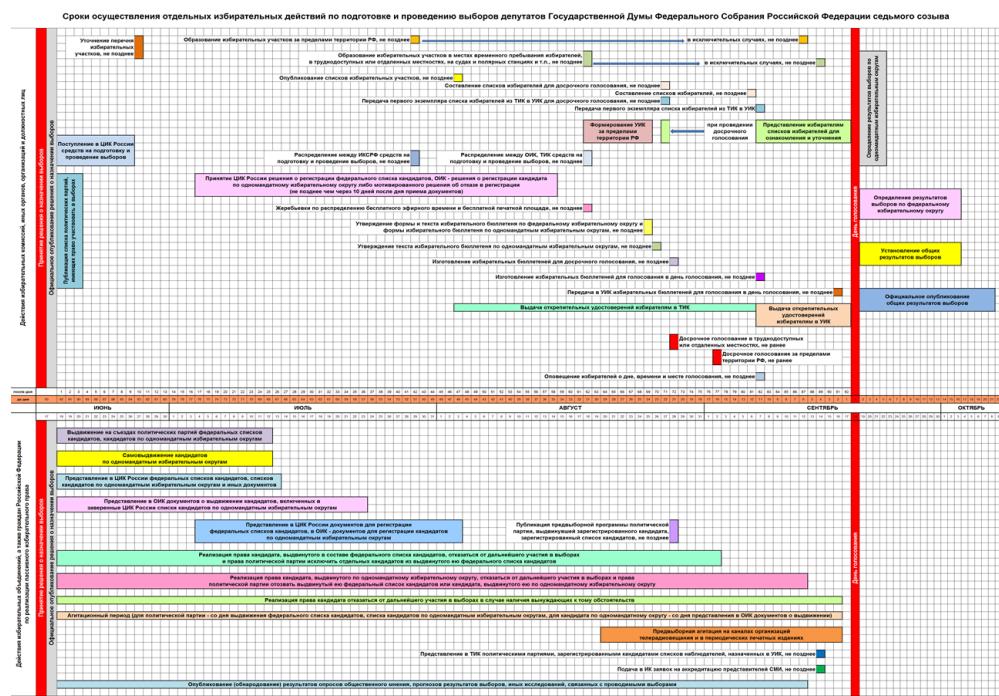
**«Информирование избирателей и предвыборная агитация», включающий действия по информационному обеспечению выборов, проведению жеребьевок по распределению эфирного времени и печатной площади, проведению предвыборной агитации и различных агитационных мероприятий, размещению информации в сети Интернет;**

**«Финансирование выборов», содержащий мероприятия по финансовому обеспечению выборов, использованию специальных избирательных счетов, контролю за поступлением и расходованием средств избирательных фондов, представлению финансовых отчетов;**

**«Голосование и определение результатов выборов», который содержит мероприятия по изготовлению и передаче бюллетеней для**

голосования, оповещению избирателей, непосредственной организации голосования, в том числе досрочного и вне помещений для голосования, установлению итогов голосования и определению результатов выборов, официальному опубликованию информации об итогах голосования и о результатах выборов, хранению соответствующей документации.

Для наглядного отображения хронологического порядка основных избирательных действий и их взаимосвязи хорошо зарекомендовала себя графическая форма представления календарного плана.



В верхней части графической формы отражены действия избирательных комиссий и государственных органов, в нижней – действия избирательных объединений, а также граждан Российской Федерации по реализации пассивного избирательного права. Календарная шкала включает период времени от даты официального опубликования решения о назначении выборов до официального опубликования их результатов.

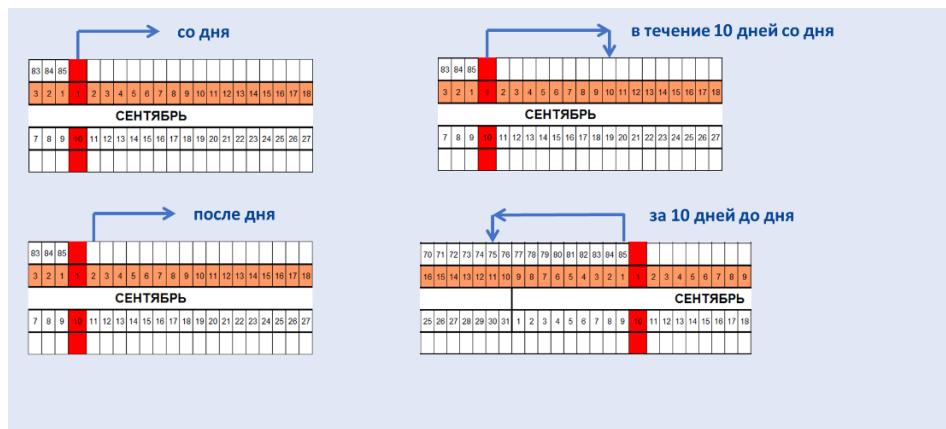
## **Расчет сроков осуществления избирательных действий**

Большинство сроков осуществления действий, предусмотренных календарным планом, исчисляется от дня голосования либо от даты официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

Кроме того, сроки выполнения некоторых мероприятий исчисляются от дня выполнения того или иного действия.

Алгоритмы расчета и примеры приведены в Методических рекомендациях. В практической работе для расчета сроков удобно использовать хронологическую шкалу.

| ПРИМЕР ХРОНОЛОГИЧЕСКОЙ ШКАЛЫ<br>для расчета сроков при разработке календарного плана |        |        |
|--|--------|--------|
| со дня   | до дня |        |
|  |        |        |
| ИЮНЬ   | ИЮЛЬ   | АВГУСТ |
| 15   | 16     | 17     |
| 16   | 17     | 18     |
| 17   | 18     | 19     |
| 18   | 19     | 20     |
| 19   | 20     | 21     |
| 20   | 21     | 22     |
| 21   | 22     | 23     |
| 22   | 23     | 24     |
| 23   | 24     | 25     |
| 24   | 25     | 26     |
| 25   | 26     | 27     |
| 26   | 27     | 28     |
| 27   | 28     | 29     |
| 28   | 29     | 30     |
| 29   | 30     | 31     |
| 30   | 31     | 1      |
| 31   | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     | 12     |
|  | 12     | 13     |
|  | 13     | 14     |
|  | 14     | 15     |
|  | 15     | 16     |
|  | 16     | 17     |
|  | 17     | 18     |
|  | 18     | 19     |
|  | 19     | 20     |
|  | 20     | 21     |
|  | 21     | 22     |
|  | 22     | 23     |
|  | 23     | 24     |
|  | 24     | 25     |
|  | 25     | 26     |
|  | 26     | 27     |
|  | 27     | 28     |
|  | 28     | 29     |
|  | 29     | 30     |
|  | 30     | 31     |
|  | 31     | 1      |
|  | 1      | 2      |
|  | 2      | 3      |
|  | 3      | 4      |
|  | 4      | 5      |
|  | 5      | 6      |
|  | 6      | 7      |
|  | 7      | 8      |
|  | 8      | 9      |
|  | 9      | 10     |
|  | 10     | 11     |
|  | 11     |        |



Определяется день, в который течение срока заканчивается. Для этого начиная со дня, с которого начинается период течения срока, отсчитывается полное указанное количество дней.

Днем окончания срока (последним днем) считается следующий за этим день при следующих формулировках:

«...не позднее чем через \_\_ дней...»;

«...по истечении \_\_ дней...».

Днем окончания срока (последним днем) считается день, в который истекает указанное количество дней, при следующих формулировках:

«...в течение \_\_ дней...»;

«...в \_\_-дневный срок...»;

«...не позднее чем на \_\_ день...».

Днем окончания срока (последним днем) считается день, после которого остается указанное количество дней до дня наступления события, при следующих формулировках:

«...не позднее чем за \_\_ дней до...»;

«...за сутки до...».

**Важно знать:** формулировки «незамедлительно», «немедленно», «после», «сразу после» предполагают выполнение действия в день наступления события.

Федеральным законодательством не определен порядок расчета сроков, исчисляемых в неделях, месяцах и годах. В таких случаях с учетом

правоприменительной практики день окончания срока (последний день) может быть **определен следующим образом:**

«...в течение недели...» – предыдущий день следующей недели;

«...в течение месяца...» – предыдущее число следующего календарного месяца;

«...в течение года...» – предыдущее число соответствующего месяца следующего календарного года;

«...не позднее чем через неделю...» – соответствующий день следующей недели;

«...не позднее чем через месяц...» – соответствующее число следующего календарного месяца;

«...не позднее чем через год...» – соответствующее число соответствующего месяца следующего календарного года.

### **Примеры:**

День голосования – 11 сентября.

1. В течение двух месяцев со дня голосования избирательная комиссия осуществляет официальное опубликование (обнародование) информации об итогах голосования, включающей в себя полные данные протоколов всех избирательных комиссий об итогах голосования и о результатах выборов, а также предусмотренные законом данные обо всех избранных кандидатах.

Последним днем, когда должна быть официально опубликована информация, является 10 ноября.

2. Официальное опубликование результатов выборов осуществляется избирательной комиссией не позднее чем через один месяц со дня голосования.

Последним днем, когда должны быть официально опубликованы результаты выборов, является 11 октября.

В практике работы с календарными планами, в том числе и разработанными избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, встречались ошибки при расчете срока принятия комиссией

решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов. В региональных законах и кодексах используются различные формулировки для точки отсчета:

«со дня приема документов», «после приема документов» – срок исчисляется с даты приема документов;

«после дня приема документов» – срок исчисляется со дня, следующего за днем приема документов.

Согласно федеральному законодательству срок принятия такого решения не должен превышать 10 дней. Если этот срок отсчитать ошибочно, то фактически он может составить 9 или 11 дней.

В некоторых случаях при расчете предельный срок принятия комиссией решения о регистрации кандидатов, списков кандидатов заканчивался позднее, чем предельный срок проведения жеребьевок по распределению эфирного времени и печатной площади, и даже позднее начала предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях.

Поэтому следует обратить внимание на необходимость обеспечить хронологическую и логическую взаимосвязь избирательных действий.

В качестве практического совета избирательным комиссиям можно предложить для контроля сроков осуществления мероприятий календарного плана использовать такую таблицу:

#### ПРИМЕР КОНТРОЛЬНОЙ ТАБЛИЦЫ

| № п/п | ФИО кандидата   | Кем выдвинут/<br>самовыдвижение | Представление документов для регистрации кандидата | Окружная избирательная комиссия |            |            |            |            |            |            |            |            | Кандидат   | Окружная избирательная комиссия | Дата регистрации кандидата |            |            |
|-------|-----------------|---------------------------------|--|---------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|---------------------------------|----------------------------|------------|------------|
|       |                 |                                 |  | День 1                          | День 2     | День 3     | День 4     | День 5     | День 6     | День 7     | День 8     | День 9     |            |                                 |                            |            |            |
|       |                 |                                 |  |                                 |            |            |            |            |            |            |            |            |            |                                 |                            |            |            |
| 1     | Кандидатов К.К. | Политическая партия "ПАРТИЯ"    |  | 07.07.2021                      | 08.07.2021 | 09.07.2021 | 10.07.2021 | 11.07.2021 | 12.07.2021 | 13.07.2021 | 14.07.2021 | 15.07.2021 | 16.07.2021 | 17.07.2021                      | 18.07.2021                 | 19.07.2021 | 17.07.2021 |
| 2     | Кандидатов П.П. | Самовыдвижение                  |  | 09.07.2021                      | 10.07.2021 | 11.07.2021 | 12.07.2021 | 13.07.2021 | 14.07.2021 | 15.07.2021 | 16.07.2021 | 17.07.2021 | 18.07.2021 | 19.07.2021                      | 20.07.2021                 | 21.07.2021 | 18.07.2021 |

### **5.3. Порядок и сроки выдвижения кандидатов, списков кандидатов.**

**Общие условия выдвижения кандидатов, списков кандидатов.**

**Выдвижение кандидатов в порядке самовыдвижения. Выдвижение кандидатов избирательными объединениями по одномандатным (многомандатным) избирательным округам и по единому избирательному округу. Заверение списков кандидатов**

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами **непосредственно либо в составе списка кандидатов** в соответствии с законодательством о выборах.

**Непосредственное выдвижение** кандидатов осуществляется путем:

- ✓ самовыдвижения;
- ✓ выдвижения избирательным объединением (политической партией, общественным объединением).

Выдвижение кандидатов **в составе списка кандидатов** может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с **федеральным законом от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях»** (далее –Федеральный закон № 95-ФЗ) право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

**Самовыдвижение кандидатов** производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов.

При проведении выборов в представительные органы муниципальных образований со средней нормой представительства избирателей, установленной законом, но не более десяти тысяч, сбор подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов может не осуществляться, если законом

субъекта Российской Федерации предусмотрен заявительный порядок регистрации кандидатов.

Кандидат имеет право выдвинуть свою кандидатуру в порядке самовыдвижения на выборах депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации (в случае если законом субъекта Российской Федерации не предусмотрено избрание указанного законодательного органа полностью по пропорциональной избирательной системе), представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования (в случае применения мажоритарной избирательной системы на выборах указанного уровня).

Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо создать группу избирателей с определенным числом участников.

Так, на выборах Президента Российской Федерации гражданин может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей. При этом группа избирателей должна быть в количестве не менее 500 граждан Российской Федерации, обладающих активным избирательным правом. Избиратель может входить только в одну группу избирателей, созданную для поддержки самовыдвижения кандидата (**статья 34 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»**).

Согласно **статье 35 Федерального закона ФЗ-67** избирательные объединения **вправе выдвигать кандидатов, списки кандидатов.** В одномандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть одного кандидата. В многомандатном избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть кандидата на каждый депутатский мандат, подлежащий замещению в этом округе. В едином избирательном округе избирательное объединение вправе выдвинуть один список кандидатов, а при проведении выборов выборного должностного лица - одного кандидата.

**Важно знать:** кандидат может упоминаться в списке кандидатов по единому избирательному округу только один раз.

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выдвижение избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком, в котором определяется, по какому одномандатному (многомандатному) избирательному округу выдвигается каждый кандидат (далее - список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам). В этом случае законом субъекта Российской Федерации также может быть предусмотрено заверение списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам организующей выборы избирательной комиссией.

Выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с **Федеральным законом № 95-ФЗ**. Выдвижение кандидатов иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

На выборах депутатов представительных органов муниципальных образований зарегистрированные в соответствии с законом общественные объединения, не являющиеся политическими партиями, их структурные подразделения вправе предлагать кандидатуры для включения их в списки кандидатов, выдвигаемые избирательными объединениями. Включение таких кандидатур в списки кандидатов осуществляется в порядке, установленном **Федеральным законом № 95-ФЗ**.

**Важно знать:** Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальные органы) составляет список политических партий, региональных отделений и иных структурных подразделений политических партий, иных общественных объединений, имеющих право принимать участие в выборах в качестве избирательных объединений, по состоянию на день

официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов и не позднее чем через три дня со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов опубликовать указанный список в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях, разместить его на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в этот же срок направить указанный список в избирательную комиссию, организующую выборы (**пункт 9 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ**).

О выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке.

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат, за исключением случая, предусмотренного **пунктом 14<sup>3</sup> статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ**, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться.

**Примерный перечень документов, предоставляемый в избирательную комиссию при выдвижении кандидатов:**

✓ заявление в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В нем указываются:

- фамилия, имя, отчество;
- дата и место рождения;
- адрес места жительства;

- серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина;
- идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);
- страховой номер индивидуального лицевого счета;
- гражданство;
- сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации;
- основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);
- сведения о судимости (об имевшейся или имеющейся судимости) / сведения о дате снятия или погашения судимости;
- если кандидат является иностранным агентом или кандидатом, аффилированным с иностранным агентом – сведения об этом.

**Если кандидат является депутатом** и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа.

**Кандидат вправе указать** в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

- ✓ копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных ЦИК России) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения;
- ✓ заверенные соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом;
- ✓ если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, – копии соответствующих документов;
- ✓ сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о счетах, вкладах в банках, ценных бумагах.

**Важно знать:** законом о соответствующих выборах может быть предусмотрена необходимость представления сведений о размере и об источниках доходов и имуществе супруга кандидата и несовершеннолетних детей.

При проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов вместе с заявлением о согласии баллотироваться в избирательную комиссию также **должны быть представлены следующие документы:**

- ✓ сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах

имущественного характера кандидата за пределами территории Российской Федерации, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;

✓ сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

**Важно знать:** при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов кандидат обязан к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов.

На выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, при которых избирательные округа образуются в соответствии со средней нормой представительства избирателей, не превышающей пяти тысяч избирателей, кандидаты не обязаны представлять в соответствующую избирательную комиссию сведения, предусмотренные **пунктом 3 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ**, если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации» (**пункт 4 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ**).

**В случае выдвижения избирательным объединением списка кандидатов по единому избирательному округу, помимо указанных ранее документов, в избирательную комиссию предоставляется:**

- ✓ список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением;
- ✓ официально заверенный постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения список граждан, включенных в соответствующий список кандидатов и являющихся членами данной политической партии;
- ✓ нотариально удостоверенная копия соглашения, предусмотренного пунктом 1.1 статьи 26 Федерального закона «О политических партиях», и список граждан, включенных на основании этого соглашения в список кандидатов (в случае если в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» в список кандидатов включены кандидатуры, предложенные общественным объединением, не являющимся политической партией, или его структурным подразделением).

Законом может быть предусмотрено, что вместе со списком кандидатов избирательное объединение представляет и иные документы, связанные с выдвижением списка кандидатов, к ним могут относиться:

- ✓ нотариально удостоверенная копия документа о государственной регистрации избирательного объединения, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, его территориальным органом, а если избирательное объединение не является юридическим лицом, также решение о его создании;
- ✓ решение съезда политической партии (конференции или общего собрания ее регионального отделения, общего собрания иного структурного подразделения политической партии) о выдвижении списка кандидатов;
- ✓ решение о назначении уполномоченного представителя избирательного объединения, в котором указываются его фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата

выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);

- ✓ документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения кандидатур, выдвигаемых в качестве кандидатов, если такое согласование предусмотрено уставом политической партии.

- ✓ избирательное объединение вправе представить в соответствующую избирательную комиссию свою эмблему, описание которой содержится в его уставе.

Избирательная комиссия в течение трех дней со дня приема документов заверяет список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением. Федеральным законом может быть установлен иной срок для заверения списка кандидатов. Основаниями для отказа в заверении списка кандидатов являются отсутствие документов, указанных в законе, несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом № 95-ФЗ, Федеральным законом № 67-ФЗ.

**В случае выдвижения избирательным объединением кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам** списком и необходимости в соответствии с законом субъекта Российской Федерации его заверения организующей выборы избирательной комиссией, уполномоченный представитель избирательного объединения, помимо заявления каждого кандидата о согласии баллотироваться, представляет в организующую выборы избирательную комиссию следующие документы:

- ✓ список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в котором указываются фамилия, имя и отчество каждого включенного в него кандидата, дата и место его рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего

паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, а также номер и (или) наименование одномандатного (многомандатного) избирательного округа, по которому выдвигается кандидат;

- ✓ решение о назначении уполномоченного представителя (уполномоченных представителей) избирательного объединения, в котором указываются его (их) фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);
- ✓ нотариально удостоверенную копию документа о государственной регистрации избирательного объединения, выданного федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, его территориальным органом, а если избирательное объединение не является юридическим лицом, также решение о его создании. Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрен иной способ удостоверения указанного документа;
- ✓ для общественных объединений (за исключением политических партий, их региональных отделений и иных структурных подразделений) – копию устава общественного объединения, заверенную постоянно действующим руководящим органом общественного объединения;
- ✓ решение съезда политической партии (конференции или общего собрания ее регионального отделения, общего собрания иного структурного подразделения политической партии) о выдвижении кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком;
- ✓ документ, подтверждающий согласование с соответствующим органом политической партии, иного общественного объединения кандидатур, выдвигаемых в качестве кандидатов, если такое согласование предусмотрено уставом политической партии, иного общественного объединения.

**Важно знать:** кандидат (кроме кандидата, выдвинутого в списке кандидатов) обязан представить документы лично.

Документы могут быть представлены по просьбе кандидата иными лицами в случаях, если кандидат болен, содержится в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (при этом подлинность подписи кандидата на заявлении в письменной форме должна быть удостоверена нотариально либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения, в котором кандидат находится на излечении, администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые и обвиняемые), иных случаях, установленных федеральным законом.

В случае выдвижения кандидатом, в том числе в составе списка кандидатов, лица, являющегося инвалидом и в связи с этим не имеющего возможности самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист, заполнить или заверить иные документы, предусмотренные законом, данное лицо вправе воспользоваться для этого помощью другого лица. При этом полномочия лица, оказывающего помочь в заполнении или заверении документов, должны быть нотариально удостоверены.

При проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления количество, порядок назначения и регистрации избирательными комиссиями уполномоченных представителей кандидатов и избирательных объединений могут быть установлены законом субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Организующая выборы избирательная комиссия **в течение трех дней** со дня приема документов на выдвижение обязана принять решение о заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам либо об отказе в его заверении, который должен быть мотивирован. **Основаниями для отказа** в заверении списка являются

отсутствие документов, несоблюдение требований к выдвижению кандидатов, предусмотренных законодательством.

Отсутствие заявления кандидата о согласии баллотироваться является основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией соответствующего кандидата из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения. Выдвижение в одномандатном (многомандатном) избирательном округе большего числа кандидатов, чем число депутатских мандатов, подлежащих замещению в этом избирательном округе, является основанием для исключения организующей выборы избирательной комиссией всех кандидатов, выдвинутых в данном избирательном округе, из списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам до его заверения.

**Решение организующей выборы избирательной комиссии о заверении списка кандидатов** по одномандатным (многомандатным) избирательным округам с копией заверенного списка либо об отказе в его заверении выдается уполномоченному представителю избирательного объединения в течение одних суток с момента принятия соответствующего решения. В этот же срок решение о заверении списка с копиями заверенного списка (заверенными выписками из списка) и копиями заявлений кандидатов о согласии баллотироваться направляются организующей выборы избирательной комиссией в соответствующие окружные избирательные комиссии. Кандидат, включенный в заверенный список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, представляет в окружную избирательную комиссию документы для выдвижения, после чего считается выдвинутым, приобретает права и обязанности, предусмотренные Федеральным законом № 67-ФЗ, иным законом, а избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата.

Список кандидатов, список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам представляется в организующую

выборы избирательную комиссию на бумажном носителе по форме, утверждаемой этой комиссией. Список кандидатов, список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам должен быть прошит, пронумерован (за исключением списка, составленного на одном листе), заверен подписью лица, уполномоченного на то уставом избирательного объединения или решением уполномоченного органа избирательного объединения, а также печатью избирательного объединения (если избирательное объединение является юридическим лицом).

#### **5.4. Участие избирательных комиссий в собраниях и конференциях, проводимых политическими партиями для выдвижения кандидатов и списков кандидатов.**

Согласно подпунктам «в» и «г» статьи 27 Федерального закона № 95-ФЗ политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления.

**Важно знать:** избирательная комиссия должна быть извещена о проведении мероприятия не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта; представители избирательной комиссии соответствующего уровня должны быть допущены на указанные мероприятия.

Кроме того, о проведении указанных мероприятий должно быть извещено Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) в те же сроки, что и избирательная комиссия.

**Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденными постановлением ЦИК России от 11 июня 2014 года № 235/1486-6 (далее – Методические рекомендации по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов), в соответствующем извещении избирательного объединения рекомендуется указывать:**

- ✓ дату, время и место проведения мероприятия;
- ✓ наименование органа избирательного объединения, уполномоченного в соответствии с уставом политической партии принимать решение о выдвижении кандидата;
- ✓ контактный телефон.

Избирательная комиссия может направить для присутствия на мероприятии любого представителя (члена, служащего аппарата) избирательной комиссии. Представитель избирательной комиссии при посещении мероприятия должен удостовериться, что мероприятие состоялось и голосование по выдвижению кандидата осуществлялось тайно.

В ходе проведения мероприятий представители избирательных комиссий вправе знакомиться с документами, которые связаны с созывом, организацией и проведением мероприятий и необходимы для реализации их полномочий, а также запрашивать копии указанных документов.

По итогам мероприятия представитель избирательной комиссии, как правило, составляет **отчет о посещении мероприятия**.

## **5.5. Порядок приема документов о выдвижении кандидатов, списков кандидатов. Выдача подтверждения о приеме документов**

В соответствии с **Методическими рекомендациями по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов**, в целях осуществления приема и проверки документов,

представленных для выдвижения и регистрации кандидатов, списков кандидатов, избирательная комиссия, организующая выборы, проводит **следующие мероприятия:**

- ✓ принимает нормативные акты, регулирующие порядок представления документов кандидатами, избирательными объединениями;
- ✓ создает рабочую группу по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями (далее – Рабочая группа);
- ✓ проводит мероприятия, направленные на осуществление работы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений для регистрации.

Во время приема документов для заверения и регистрации кандидатов, списков кандидатов от кандидатов, избирательных объединений в целях обеспечения качественной обработки принимаемых избирательных документов избирательной комиссии рекомендуется осуществлять их прием в рабочие дни – с понедельника по пятницу с 09.00 до 18.00. Избирательная комиссия может принять решение об осуществлении приема документов от кандидатов, избирательных объединений и в выходные дни.

По согласованию с кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения рекомендуется определять конкретную дату и время представления в избирательную комиссию документов. При этом накануне дня представления документов кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения рекомендуется информировать избирательную комиссию о намерении представить документы к рассмотрению.

Во избежание спорных, а также конфликтных ситуаций, связанных с доказыванием факта и времени представления или непредставления избирательными объединениями, кандидатами документов, избирательная комиссия может осуществлять видеозапись процесса приема документов.

Рабочая группа осуществляет прием документов согласно перечню и формам, утвержденным в соответствии с пунктом 2.1 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов.

Ответственность за представление избирательных документов, полноту содержащихся в них сведений, а также за соответствие оформления представляемых документов требованиям избирательного законодательства Российской Федерации несет кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Федерального закона № 67-ФЗ от имени кандидатов вправе выступать исключительно их уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица\*, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица\* избирательного объединения, выдвинувшего этот список.

**Важно знать:** исходя из положений пункта 3 статьи 30 и пункта 4 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, доверенные лица вправе присутствовать при проведении досрочного голосования.

Исходя из правоприменительной практики, документы для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным (многомандатным) избирательным округам либо на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования, представляются лично кандидатом. Документы для регистрации списка кандидатов представляются уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего этот список.

Член Рабочей группы после приема документов выдает лицу, представившему документы, письменное подтверждение (справку-

---

\* В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Федерального закона № 67-ФЗ срок полномочий доверенных лиц, по общему правилу, прекращается одновременно с прекращением агитационного периода (агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, а в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд – в ноль часов по местному времени первого дня голосования).

подтверждение) их получения, как на стадии заверения, так и регистрации. В справке-подтверждении указываются все принятые документы с указанием количества листов каждого из документов.

В подтверждении о получении документов указываются дата и время представления документов, дата и время начала приема документов, дата и время окончания приема документов. Справка-подтверждение составляется в двух экземплярах, один из которых передается лицу, представившему документы, а другой хранится в избирательной комиссии вместе с представленными документами. Оба экземпляра справки-подтверждения подписываются руководителем Рабочей группы и (или) членом Рабочей группы, а также лицом, представившим документы, и заверяются печатью комиссии.

В соответствующем подтверждении о получении документов также рекомендуется уведомлять кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения о дате и времени рассмотрения избирательной комиссией вопроса о заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам.

В случае выявления Рабочей группой в представленных кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений документах неполноты сведений, несоблюдения требований **Федерального закона № 67-ФЗ и Федерального закона № 95-ФЗ** в части оформления документов избирательной комиссии, отсутствия документов также рекомендуется немедленно извещать о выявленных недостатках.

Уведомление о недостатках в представленных документах на этапе выдвижения кандидатов, списка кандидатов позволит кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения либо устраниТЬ все выявленные недостатки незамедлительно, либо, устранив все выявленные недостатки, предоставить пакет документов в организующую выборы избирательную комиссию повторно в пределах периода выдвижения.

## **5.6. Сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов, в том числе с использованием ЕПГУ. Требования к процедуре сбора подписей и оформлению подписных листов**

В поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов могут собираться подписи избирателей в порядке, который определяется законом.

Основные обязательные требования к порядку сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов установлены **статьей 37 Федерального закона 67-ФЗ. Приложениями 4<sup>1</sup>, 5, 6, 7<sup>1</sup>, 8 и 10 к Федеральному закону 67-ФЗ установлены единые формы подписных листов, представляемых в соответствующие избирательные комиссии на выборах различного уровня.**

Кроме того, в целях обеспечения единообразного применения избирательными комиссиями соответствующих правовых норм ЦИК России разработаны и утверждены **Методические рекомендации по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации** (утверждены постановлением ЦИК России от 9 июня 2021 года № 9/75-8).

Количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов, выдвинутых по единому избирательному округу, списков кандидатов, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа; для регистрации кандидатов, выдвинутых по одномандатным избирательным округам, – 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, но не может составлять менее 10 подписей.

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, составляет 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных

на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, а для регистрации кандидата, выдвинутого по многомандатному избирательному округу, – 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме многомандатных избирательных округов, поделенного на число депутатских мандатов, но не может составлять менее 60 подписей.

В случаях, не предусмотренных пунктом 1<sup>2</sup> статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ, количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме многомандатных избирательных округов, поделенного на число депутатских мандатов, но не может составлять менее 10 подписей.

**На выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований** выдвижение политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением\* (далее – выдвижение политической партией) кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей в случае, если:

- ✓ федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу (пункт 3 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ);

---

\* Если выдвижение кандидатов, списков кандидатов региональным отделением или иным структурным подразделением предусмотрено уставом политической партии.

✓ список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов депутатов законодательного органа данного субъекта Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов или получил не менее 3 % голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу (пункт 4 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ).

**На выборах депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации** выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие пунктов 3 и 4 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержанным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на указанных выборах в любом из следующих случаев:

✓ список кандидатов, выдвинутый политической партией, по результатам последних выборов в представительные органы муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации был допущен к распределению депутатских мандатов хотя бы в одном из них (подпункт «а» пункта 5 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона 67-ФЗ );

✓ на последних выборах в представительные органы муниципальных образований данного субъекта Российской Федерации за списки кандидатов, выдвинутые политической партией, в сумме проголосовало не менее 0,5 % от числа избирателей, зарегистрированных на территории данного субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 5 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона 67-ФЗ ).

Согласно пункту 6 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ **на выборах депутатов представительного органа муниципального образования** выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие пунктов 3 и 4 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается

**поддержаным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на соответствующих выборах в случае, если в этот представительный орган муниципального образования по результатам последних выборов был избран хотя бы один депутат, выдвинутый данной политической партией (в том числе в составе списка кандидатов).**

**На выборах депутатов представительного органа поселения, входящего в муниципальный район, выдвижение политической партией, на которую не распространяется действие пунктов 3, 4 и 6 статьи 35<sup>1</sup> Федерального закона № 67-ФЗ, кандидата по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов считается поддержаным избирателями и не требует сбора подписей избирателей на указанных выборах в случае, если по состоянию на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов кандидат, выдвинутый этой политической партией по одномандатному (многомандатному) избирательному округу или в составе списка кандидатов и избранный на последних выборах депутатом представительного органа хотя бы одного поселения, входящего в этот муниципальный район, избран из состава данного представительного органа поселения депутатом представительного органа этого муниципального района.**

Подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда. На выборах в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации подписи могут собираться со дня оплаты изготовления подписных листов.

На муниципальных выборах подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления избирательной комиссии о выдвижении кандидата, заверения списка кандидатов (пункт 5 статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ), при этом оплата изготовления подписных листов может быть произведена позднее дня начала сбора подписей.

**Важно знать:** подписи могут собираться только среди избирателей, обладающих активным избирательным правом в том избирательном округе, в котором выдвинут кандидат, список кандидатов. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от формы собственности, учреждений, членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в сборе подписей, равно как и принуждение избирателей в процессе сбора подписей и их вознаграждение за внесение подписи, не допускается. Сбор подписей на рабочих местах, в процессе и в местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, а также при оказании благотворительной помощи запрещается. Подписи, собранные с нарушением указанного порядка, являются недействительными.

**Законами субъектов Российской Федерации должны быть установлены:**

- ✓ порядок сбора подписей избирателей и количество подписей избирателей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (**пункты 1 и 1<sup>1</sup> статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ**);
- ✓ порядок сбора подписей избирателей и количество подписей избирателей, которое необходимо для регистрации кандидатов в депутаты законодательного органа субъекта Российской Федерации (**пункты 1 и 1<sup>2</sup> статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ**);
- ✓ форма подписного листа с подписями избирателей в поддержку выдвижения членов выборного органа местного самоуправления, порядок его заполнения и заверения, порядок проверки подписей избирателей и основания признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными (**пункт 8 статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ**);
- ✓ процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений

**об избирателях и их подписей (пункт 3 статьи 38 Федерального закона 67-ФЗ).**

На основании форм подписных листов, установленных **Федеральным законом 67-ФЗ**, организующая выборы комиссия утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания соответственно наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа.

Если у кандидата, данные которого указываются в подписном листе, имелась или имеется судимость, дополнительно в подписном листе указываются сведения о судимости кандидата. Если кандидат, сведения о котором содержатся в подписном листе, в заявлении о согласии баллотироваться указал свою принадлежность к политической партии либо иному общественному объединению и свой статус в данной политической партии, либо данном общественном объединении, сведения об этом указываются в подписном листе.

Если кандидат является иностранным агентом или кандидатом, аффилированным с иностранным агентом, сведения об этом должны быть указаны в подписном листе. В случае сбора подписей в поддержку выдвижения списка кандидатов, в составе которого выдвинут такой кандидат, в подписном листе указывается информация о том, что данным избирательным объединением выдвинут кандидат (кандидаты), являющийся (являющиеся) иностранным агентом (иностранными агентами), и (или) кандидат (кандидаты), аффилированный (аффилированные) с иностранным агентом.

На выборах депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации в подписном листе указывается номер специального

избирательного счета, с которого произведена оплата изготовления подписных листов.

**Важно знать:** избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования – дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандаша не допускается. Избиратель вправеставить подпись в поддержку выдвижения различных кандидатов, списков кандидатов, но только один раз в поддержку одного и того же кандидата, списка кандидатов (**пункт 11 статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ**).

В соответствии с **пунктом 16 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ** в соответствующую избирательную комиссию, наряду с другими документами, представляются:

- ✓ подписные листы в сброшюрованном (не более 100 листов в одной папке) и пронумерованном виде;
- ✓ протокол об итогах сбора подписей избирателей;
- ✓ список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей (если это предусмотрено законом субъекта Российской Федерации).

Законами субъектов Российской Федерации при проведении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации может быть установлена обязанность кандидата, избирательного объединения составить и представить в избирательную комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, и нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц (**пункт 16 статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ**).

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что на выборах в органы государственной власти субъекта Российской Федерации сбор подписей избирателей может осуществляться

с использованием федеральной государственной информационной системы «**Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)**» (**ЕПГУ**). При этом законом субъекта Российской Федерации должно быть установлено количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием указанной системы и которое не может превышать половину количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов (**пункт 16<sup>1</sup> статьи 37 Федерального закона 67-ФЗ**).

При проставлении подписи в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов с использованием ЕПГУ должно быть обеспечено информирование избирателей о кандидатах, списках кандидатов в объеме сведений, предусмотренных формами подписных листов, установленными Федеральным законом для соответствующих выборов.

**Сбор подписей избирателей с использованием ЕПГУ может осуществляться:**

- ✓ кандидатами, зарегистрированными на ЕПГУ, имеющими личный кабинет кандидата и усиленную квалифицированную электронную подпись;
- ✓ избирательными объединениями, зарегистрированными на ЕПГУ, для которых создан личный кабинет избирательного объединения в форме юридического лица, имеющими усиленную квалифицированную электронную подпись.

Сбор подписей избирателей кандидатами, избирательными объединениями с использованием ЕПГУ может начинаться после дня, следующего за днем представления кандидатом документов для уведомления о своем выдвижении в избирательную комиссию, заверения списка кандидатов избирательной комиссией.

Кандидат, избирательное объединение вправе исключить подписи избирателей, поддержавших выдвижение соответственно кандидата, избирательного объединения, из подписей, собранных с использованием

ЕПГУ и представляемых ими в избирательную комиссию для регистрации кандидата, списка кандидатов.

В протоколе об итогах сбора подписей, составляемом кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения указывается количество подписей избирателей, собранных кандидатом, избирательным объединением с использованием ЕПГУ и представляемых в избирательную комиссию.

Порядок проставления подписей с использованием ЕПГУ, представления указанных подписей в избирательную комиссию, а также проверки подписей, представленных для регистрации кандидата, списка кандидатов в избирательную комиссию, а также сведений, предоставляемых кандидатами, избирательными объединениями о поддержавших их избирателях, и порядок предоставления этих сведений определен Центральной избирательной комиссией Российской Федерации по согласованию с оператором федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и утвержден постановлением ЦИК России от 4 июня 2020 года № 251/1852-7.

**5.7. Представление избирательных документов для регистрации кандидата, списка кандидатов, в том числе с использованием ЕПГУ. Проверка ТИК достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатами, избирательными объединениями.**

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2<sup>2</sup> и 3 (при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов и глав городских округов - также документов, указанных в пункте 3<sup>1</sup>) статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, иных

предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с **пунктом 17 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ**), и (или) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с **пунктом 17 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ** либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов **3-7 статьи 35<sup>1</sup> или пункта 16 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ**.

Основные обязательные требования к приему и проверке подписных листов установлены **статьей 38 Федерального закона № 67-ФЗ** и указанными выше **Методическими рекомендациями по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей на выборах**.

В целях единообразного применения участниками избирательного процесса норм законодательства о выборах, соблюдения равенства кандидатов избирательная комиссия, организующая выборы, может принять акт, в котором следует системно изложить процедуры, связанные со сбором подписей, приемом и проверкой подписных листов, установить (утвердить) или рекомендовать (зависит от законодательного регулирования) формы представляемых документов.

Соответствующие акты (документы) избирательной комиссии, организующей выборы, необходимо принять до начала избирательной кампании.

Принятые избирательной комиссией акты (документы) доводятся до сведения граждан, избирательных объединений, в том числе публикуются в установленном порядке, а также размещаются на официальном сайте

соответствующей избирательной комиссии в разделе «Документы избирательной комиссии» в соответствии с Инструкцией по размещению данных ГАС «Выборы» в сети Интернет.

Документы считаются представленными в установленный законом срок, если кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения внесли оформленные в соответствии с требованиями закона субъекта Российской Федерации документы, в том числе все подписные листы, в помещение соответствующей избирательной комиссии (Рабочей группы) до истечения установленного срока. При этом избирательная комиссия, принимающая документы, должна обеспечить беспрепятственный проход лиц, представляющих документы, в соответствующее помещение в течение установленного законом срока.

Данные документы регистрируются в порядке, предусмотренном инструкцией по делопроизводству соответствующей избирательной комиссии для регистрации входящих документов, если не установлен иной порядок регистрации.

При приеме документов фиксируется наличие документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов. В отношении подписных листов проверяется соответствие количества подписных листов, указанного в протоколе об итогах сбора подписей избирателей, их фактическому количеству путем полистного пересчета, при этом проверяется правильность нумерации подписных листов.

В случае выявления нарушения нумерации подписных листов в них могут вноситься изменения кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения.

Как сообщалось ранее, при подготовке к выборам любого уровня избирательной комиссии целесообразно образовать рабочую группу по приему и проверке избирательных документов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 38 Федерального закона 67-ФЗ к проверке подписных листов могут привлекаться:

- ✓ члены нижестоящих комиссий;
- ✓ эксперты-почерковеды из территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации;
- ✓ сотрудники территориальных органов регистрационного учета;
- ✓ при необходимости – сотрудники иных государственных органов (органов, осуществляющих воинский учет, и т.д.).

Заключения привлекаемых к проверке экспертов могут служить основанием для признания содержащихся в подписных листах сведений об избирателях и их подписей недостоверными и (или) недействительными.

Рабочая группа самостоятельно принимает решение о признании подписи достоверной или недостоверной и (или) недействительной.

В соответствии с **пунктом 3<sup>1</sup> статьи 38 Федерального закона 67-ФЗ** для установления достоверности содержащихся в подписных листах сведений об избирателях используется ГАС «Выборы», включая регистр избирателей, участников референдума (далее – Регистр).

Вся деятельность Рабочей группы при проверке подписей избирателей должна осуществляться с учетом необходимости конструктивного взаимодействия с кандидатами и избирательными объединениями.

В целях единообразного применения требований Федерального закона, ускорения процедуры приема подписных листов, облегчения и ускорения последующей проверки при подготовке кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения подписных листов к сдаче избирательной комиссии следует дать рекомендации по оформлению папок с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей, списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей.

Избирательное законодательство предусматривает процедуру проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях, и их подписей.

**Согласно пункту 3 статьи 38 Федерального закона 67-ФЗ** проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20 процентов от установленного законом необходимого для регистрации количества подписей избирателей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жребия).

Случайная выборка проводится в избирательной комиссии в день приема подписных листов.

Конкретное количество (процент) проверяемых подписей устанавливается, как правило, законом субъекта Российской Федерации, регулирующим порядок подготовки и проведения соответствующих выборов.

Если закон субъекта Российской Федерации не определяет конкретное количество проверяемых подписей (в процентах), то такое количество устанавливает избирательная комиссия, организующая выборы. При этом количество проверяемых подписей избирателей, отобранных посредством случайной выборки, может составлять от 20 до 100 процентов от установленного законом необходимого количества для регистрации.

Количество проверяемых подписей должно быть равным для всех кандидатов, избирательных объединений.

Избирательная комиссия, организующая выборы, своим решением также определяет процедуру проведения случайной выборки подписей для проверки, если законом не установлен иной порядок определения данной процедуры.

Проверке подлежат все подписи избирателей, содержащиеся в подписных листах, отобранных для проверки.

По результатам проверки подпись может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной.

В ряде случаев подпись признается проверяющим недостоверной и (или) недействительной только на основании заключения эксперта либо официальной справки уполномоченного органа.

Условно экспертов можно разделить на две группы: эксперты-почерковеды и иные эксперты.

Специалист по проверке подписных листов должен являться экспертом-почерковедом государственного судебно-экспертного учреждения (экспертного подразделения) и иметь право самостоятельного производства судебных почерковедческих экспертиз.

Почерковедческие исследования рукописных записей и подписей в подписных листах являются специальным видом почерковедческих исследований, которые должны выполняться по специальной методике, разработанной Институтом криминастики Центра специальной техники ФСБ России и согласованной с соответствующими экспертными службами.

Иные эксперты при проверке подписных листов используют специальные знания, а также сведения, имеющиеся в информационных базах данных соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

При проверке читаемые неоднозначно сведения, указанные избирателями в подписных листах, могут уточняться у присутствующего кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения.

Сведения об избирателях проходят проверку с помощью Регистра.

В случае выявления расхождений между персональными данными избирателей, содержащимися в подписном листе и в Регистре, либо при отсутствии в Регистре данных об избирателе в орган регистрационного учета направляется запрос в целях получения официальной справки о достоверности сведений, содержащихся в подписном листе. Запрос направляется по форме, указанной в приложениях № 7 и № 8 к Протоколу № 1 к Соглашению о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 2 сентября 2016 года № 08/14295-2016/1/8913 (с учетом изменений, внесенных Протоколом № 3 от 8 мая 2020 года).

При этом недопустимо направление в орган регистрационного учета сведений об избирателях без предварительной проверки через региональный (территориальный) фрагмент Регистра.

После получения официальной справки органа регистрационного учета делается вывод о достоверности либо недействительности подписи избирателя.

Результаты проверки подписных листов вносятся в ведомости проверки подписных листов, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе.

Для удобства и быстроты заполнения ведомостей основания признания подписей недостоверными и (или) недействительными лучше указывать в виде кодов нарушений. Форму ведомости и таблицу кодов нарушений необходимо утвердить решением избирательной комиссии.

Федеральный закон не содержит требований к форме заключения эксперта. Заключение эксперта может быть изложено в ведомости, то есть подпись эксперта, в том числе эксперта-почерковеда, поставленная в ведомости, в которой указаны номер папки, номер листа в папке, номер строки, а также основания (причины) для признания подписи недостоверной и (или) недействительной, является его письменным заключением\*.

Вместе с тем заключение эксперта-почерковеда может быть выполнено также в виде отдельного документа. В этом случае выводы, содержащиеся в документе, переносятся в ведомость проверяющим, а данный документ прилагается к ведомости. В таком случае ведомость экспертом может не подписываться.

В случае направления запроса в уполномоченный орган для проверки соответствия достоверности указанных в подписном листе сведений, после получения официального ответа при наличии оснований проверяющий вносит в ведомость соответствующие данные о признании подписей недействительными.

---

\* См. также пункт 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

После окончания проверки подписных листов Рабочая группа рассматривает ведомости проверки подписных листов, заключения экспертов, официальные справки МВД России о достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, и иные документы, на основании которых соответствующие подписи избирателей были признаны недостоверными и (или) недействительными.

**В соответствии с пунктом 7 статьи 38 Федерального закона №67-ФЗ** по окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол проверки подписных листов, в котором указывается количество заявленных, представленных и проверенных подписей избирателей, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.

Итоговый протокол проверки подписных листов по каждому кандидату, списку кандидатов формируется на основании информации, содержащейся в ведомостях.

Если по завершении проверки количества достоверных подписей недостаточно для регистрации либо количество недостоверных и (или) недействительных подписей составило 5 и более процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки, то по письменному запросу кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения ему одновременно с заверенной копией итогового протокола передаются заверенные копии ведомостей, а также копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

В случае если предусмотрено проведение дополнительной проверки и по завершении проверки первоначально отобранных подписных листов доля недостоверных и (или) недействительных подписей превысит установленный законом максимум, составляется протокол итогов проверки подписных листов, отобранных для первоначальной проверки.

Если количества достоверных подписей недостаточно для регистрации кандидата, списка кандидатов, дальнейшая проверка, в том числе дополнительная, не проводится.

При передаче копии итогового протокола (на заседании Рабочей группы) кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения должно быть предоставлено время для изучения итогового протокола и иных прилагаемых к нему документов, а также даны пояснения о причинах признания той или иной подписи недостоверной и (или) недействительной.

После получения копии итогового протокола кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения могут представить в Рабочую группу письменные возражения в случае несогласия с выводами о признании подписи недостоверной (недействительной). Также они могут ознакомиться с подписными листами.

Представленные возражения рассматриваются Рабочей группой, кандидат, уполномоченный представитель избирательного объединения могут присутствовать при рассмотрении возражений.

**Согласно пункту 7 статьи 38 Федерального закона 67-ФЗ** итоговый протокол проверки подписных листов прилагается к решению избирательной комиссии о регистрации либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов.

В решении избирательной комиссии должны быть указаны содержащиеся в итоговом протоколе данные о количестве представленных подписей, а также указано количество проверенных подписей и признанных недостоверными и (или) недействительными.

В случае если Рабочей группой были удовлетворены (частично удовлетворены) возражения кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, в решении указывается также количество подписей, признанных действительными после составления итогового

протокола, а также итоговое количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными.

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено, что кандидат, избирательное объединение обязаны составить и представить в избирательную комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, и подписи этих лиц, а также представить в избирательную комиссию список указанных лиц в машиночитаемом виде по форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы.

В этом случае в документе, который выдается кандидату, уполномоченному представителю избирательного объединения в подтверждение приема документов для регистрации (справка, подтверждение), должно быть указано количество представленных листов списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, и (или) количество лиц, включенных в указанный список. В связи с этим при приеме документов Рабочая группа пересчитывает количество представленных листов списка и лиц, включенных в него.

Данные о лицах, осуществлявших сбор подписей избирателей, содержащиеся в списке, используются при проверке подписных листов, а именно: сведения в подписных листах должны соответствовать сведениям, указанным в списке, удостоверенном нотариусом. Кроме того, эксперты-почерковеды могут использовать содержащуюся в списке подпись лица, осуществлявшего сбор подписей, а также его почерк (при наличии) при исследовании подписных листов.

**Важно знать:** вносить дополнения и уточнения в список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, не допускается.

Если законом субъекта Российской Федерации предусмотрена возможность сбора подписей избирателей с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), то случайная выборка проводится среди подписей, содержащихся в подписных листах,

представленных кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений.

Сведения о количестве подписей, которое может быть проставлено с использованием ЕПГУ по соответствующему округу (округам), о дате, не позднее которой должны быть представлены документы для регистрации кандидата, списка кандидатов, вводятся избирательной комиссией в ГАС «Выборы» и передаются на КСА ЦИК России не позднее чем через день со дня официального опубликования решения о назначения выборов.

Указанные сведения передаются из ГАС «Выборы» в ЕПГУ с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и (или) Единой системы нормативно-справочной информации (ЕСНСИ) не позднее чем через 24 часа после их ввода в ГАС «Выборы».

Сведения о выдвижении кандидата, заверении списка кандидатов вводятся избирательной комиссией в ГАС «Выборы» и передаются на КСА ЦИК России не позднее чем через 12 часов после представления кандидатом документов для уведомления о своем выдвижении в избирательную комиссию, заверения списка кандидатов избирательной комиссией. Сведения о выдвинутых кандидатах, заверенных списках кандидатов передаются из ГАС «Выборы» в ЕПГУ с использованием СМЭВ и (или) ЕСНСИ не позднее чем через 24 часа после представления кандидатом документов для уведомления о своем выдвижении в избирательную комиссию, заверения списка кандидатов избирательной комиссией.

Сведения об утрате кандидатом статуса выдвинутого кандидата, отмене заверения списка кандидатов, а также отмене указанных решений вводятся соответствующей избирательной комиссией в ГАС «Выборы» и передаются на КСА ЦИК России не позднее чем через 12 часов после принятия соответствующего решения избирательной комиссией. Указанные сведения передаются из ГАС «Выборы» в ЕПГУ с использованием СМЭВ и (или)

ЕСНСИ не позднее чем через 24 часа после принятия соответствующего решения избирательной комиссией.

Список с данными об избирателях, проставивших подписи с использованием ЕПГУ, передается из ЕПГУ в ГАС «Выборы» с использованием СМЭВ в течение 12 часов с момента его подписания и направления кандидатом, избирательным объединением. После поступления в ГАС «Выборы» списка содержащиеся в нем сведения об избирателях в течение 12 часов сопоставляются со сведениями о государственной регистрации смерти, полученными из ЕГР ЗАГС с момента сопоставления данных об избирателях, содержащихся в ЕПГУ и в регистре избирателей, участников референдума, и до даты проставления соответствующей подписи, а затем передаются на КСА соответствующей избирательной комиссии.

### **Применение СПТК-ПЛ**

С 2020 года избирательными комиссиями активно применяется специализированный программно-технический комплекс по проверке подписных листов (СПТК-ПЛ), который обеспечивает автоматизированную поддержку деятельности членов избирательных комиссий и экспертов-почерковедов по проверке соблюдения порядка сбора подписей избирателей, достоверности сведений об избирателях и их подписей.

Сам комплекс довольно удобен в использовании. Он состоит из сканера и компьютера, подключенного к специальной защищенной информационной сети.

Проверку достоверности сведений, представленных кандидатами, избирательными объединениями осуществляет **контрольно-ревизионная служба при избирательной комиссии**.

В соответствии с пунктом 6 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ избирательная комиссия обращается в соответствующие органы с представлениями о проверке достоверности сведений, представленных кандидатами, а также о проверке выполнения кандидатами требований в части, относящейся к счетам (вкладам) в банках, расположенных

за пределами территории Российской Федерации, иностранным финансовым инструментам. Проверяющие органы обязаны сообщить о результатах проверок в срок 10 или 20 дней (в зависимости от вида сведений), а если представление поступило за 10 и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.

**Требуется обеспечить эффективное взаимодействие с территориальными органами (подразделениями) федеральных государственных и иных органов, а также:**

- ✓ изучить межведомственные документы ЦИК России по взаимодействию с проверяющими органами, размещенные на сайте ЦИК России (соглашения, протоколы и пр.), а также соглашения, заключенные избирательной комиссией на региональном уровне;
- ✓ использовать письма ЦИК России, содержащие рекомендации по проверке отдельных видов сведений;
- ✓ изучить и руководствоваться Положением о проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2013 года № 546;
- ✓ изучить и применять при организации проверок нормативные акты, относящиеся к проверкам выполнения кандидатами требований пункта 3<sup>3</sup>

**статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ** (об отчуждении иностранных финансовых инструментов).

**Важно знать:** избирательные комиссии обязаны организовать проверку в отношении каждого кандидата на наличие у него статуса иностранного агента или аффилированного с иностранным агентом лица в соответствии с пунктом 6<sup>8</sup> статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, а также на ограничивающую пассивное избирательное право причастность к деятельности экстремистских или террористических организаций.

Указанные проверки проводятся Минюстом России и его территориальными органами, срок проведения проверки – 10 дней.

Наряду со сведениями, проверяемыми Минюстом России, подлежат проверке другие многочисленные сведения, в том числе:

- ✓ о судимости, гражданстве, профессиональном образовании, о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;
- ✓ при наличии достаточных оснований о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведений о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей;
- ✓ при наличии достаточных оснований о расходах кандидата, а также о расходах его супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга

за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

✓ о выполнении требования о закрытии счетов (вкладов), прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществлении отчуждения иностранных финансовых инструментов к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов.

**5.8. Регистрация кандидата, списка кандидатов. Основания для отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов. Исключение кандидата из списка кандидатов, выбытие кандидатов, списков кандидатов**

**Регистрация кандидата, списка кандидатов**

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии необходимых документов\*, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов\*\* или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ либо при наличии решения

\* Указаны в пунктах 2, 2<sup>2</sup> и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3<sup>1</sup>) статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, иных предусмотренных законом документов.

\*\* Если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ.

политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие **пунктов 3-7 статьи 35<sup>1</sup>** или **пункта 16 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ**.

**Важно знать:** временем окончания периода представления в соответствующую избирательную комиссию документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, на выборах в федеральные органы государственной власти является время, установленное федеральным законом, а на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления – 18 часов по местному времени.

**При выявлении неполноты** сведений о кандидатах, **отсутствия** каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение.

Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат **вправе вносить уточнения и дополнения** в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение – в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах).

**Важно знать:** кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона.

В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено **пунктом 2<sup>2</sup> статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ**, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее

чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

Избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который **не должен превышать десять дней**, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям закона, а при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации – также соблюдение требований федерального закона к представлению сведений о кандидатурах для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

**В соответствии с пунктом 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ основаниями отказа в регистрации кандидата являются:**

- ✓ отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- ✓ при проведении выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации - непредставление сведений о представленных кандидатом кандидатурах для наделения полномочиями сенатора Российской Федерации;
- ✓ при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов - несоблюдение кандидатом требований закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов;
- ✓ для кандидатов, выдвинутых политической партией, – несоблюдение требований к выдвижению кандидата, предусмотренных Федеральным законом № 95-ФЗ; для кандидатов, выдвинутых иными общественными

объединениями, - несоблюдение требований **пункта 2 статьи 35 Федерального закона № 67\***;

- ✓ отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, необходимых документов для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата;
- ✓ наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Федерального закона № 67-ФЗ, иного закона;
- ✓ отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов также сведений, предусмотренных **пунктом 3<sup>1</sup> статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ**, иным законом);
- ✓ наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, если иное не установлено федеральным законом;
- ✓ если для регистрации кандидата требуется представить 200 и более подписей избирателей, - выявление 5 и более процентов недостоверных

---

\* Выдвижение кандидатов, списков кандидатов политическими партиями осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 95-ФЗ. Выдвижение кандидатов иными общественными объединениями осуществляется на съездах (конференциях, собраниях) указанных общественных объединений, их региональных или местных отделений тайным голосованием, а также с соблюдением иных требований, предъявляемых федеральным законом к выдвижению кандидатов для политических партий.

и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено федеральным законом;

- ✓ недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата;
- ✓ недостаточное количество достоверных подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований, представленных для регистрации кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации;
- ✓ сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть представлены;
- ✓ несоздание кандидатом избирательного фонда (за исключением случаев, когда в соответствии со статьей 58 Федерального закона № 67-ФЗ создание избирательного фонда необязательно). Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата;
- ✓ использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;
- ✓ превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;
- ✓ установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 или 1<sup>1</sup> статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ;
- ✓ неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;
- ✓ регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая выдвижения кандидата избирательным

объединением одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов;

✓ установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

**В соответствии с пунктом 25 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ основаниями отказа в регистрации списка кандидатов являются:**

✓ несоблюдение требований к выдвижению списка кандидатов, предусмотренных Федеральным законом № 95-ФЗ, за исключением требований, предусмотренных пунктом 3<sup>1</sup> статьи 36 Федерального закона № 67-ФЗ\*;

✓ отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, необходимых документов для уведомления о выдвижении и (или) регистрации списка кандидатов (за исключением случаев отсутствия указанных документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

✓ наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах (за исключением случаев ненадлежащего оформления документов в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

✓ отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении

---

\* Политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах (за исключением случаев отсутствия сведений в отношении отдельных кандидатов, включенных в список кандидатов);

- ✓ наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации списка кандидатов, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, если иное не установлено федеральным законом;
- ✓ если для регистрации списка кандидатов требуется представить 200 и более подписей избирателей, – выявление 5 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено федеральным законом;
- ✓ недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации списка кандидатов;
- ✓ несоздание избирательным объединением избирательного фонда. Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации списка кандидатов;
- ✓ использование избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;
- ✓ превышение избирательным объединением при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;
- ✓ превышение числа кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, решению избирательного объединения (за исключением выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), а также по решению избирательной комиссии,

принятым в связи с наличием предусмотренных пунктом 26 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ оснований для такого исключения, более чем на 25 процентов от общего числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти и более чем на 50 процентов от общего числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления;

- ✓ установленный решением суда факт несоблюдения избирательным объединением ограничений при проведении предвыборной агитации, предусмотренных пунктом 1 или 1<sup>1</sup> статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ;
- ✓ неоднократное использование уполномоченным представителем или доверенным лицом избирательного объединения преимущества своего должностного или служебного положения;
- ✓ выбытие кандидатов, в результате чего число региональных групп кандидатов в списке кандидатов оказалось меньше установленного законом;
- ✓ установленный решением суда факт подкупа избирателей избирательным объединением, его доверенным лицом, уполномоченным представителем, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

**В соответствии с пунктом 26 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ основаниями исключения кандидата из заверенного списка кандидатов являются:**

- ✓ отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;
- ✓ сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть указаны;
- ✓ установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 или 1<sup>1</sup> статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ;

- ✓ при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации – несоблюдение кандидатом требований закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов;
- ✓ неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;
- ✓ регистрация кандидата в другом списке кандидатов на данных выборах либо в одномандатном (многомандатном) избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением;
- ✓ наличие в заверенном списке кандидатов, выдвинутом политической партией, а также в заверенном списке кандидатов, выдвинутом региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии (если это предусмотрено уставом политической партии), кандидата, являющегося членом иной политической партии;
- ✓ отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, необходимых документов для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата, включенного в список кандидатов;
- ✓ наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации списка кандидатов, документов, оформленных в отношении кандидата с нарушением требований законодательства Российской Федерации о выборах;
- ✓ отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации списка кандидатов, в документах, представленных для уведомления о выдвижении

и регистрации списка кандидатов, каких-либо сведений в отношении кандидата, предусмотренных пунктами 2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации также сведений, предусмотренных пунктом 3<sup>1</sup> статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, иным законом).

**Важно знать:** перечни оснований отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов, исключения кандидата из списка кандидатов по решению комиссии, установленные пунктами 24 - 26 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, являются исчерпывающими.

В случае отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов повторное выдвижение кандидата, списка кандидатов на тех же выборах возможно с соблюдением установленных законом порядка и сроков их выдвижения.

#### **5.9. Заявление об отмене регистрации кандидатов, списков кандидатов**

В соответствии с пунктом 30 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ представить в соответствующую избирательную комиссию письменное заявление о снятии своей кандидатуры вправе:

- ✓ выдвинутый в составе списка кандидатов кандидат – не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня (первого дня) голосования (в том числе повторного голосования);
- ✓ выдвинутый непосредственно кандидат – не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования, а при наличии вынуждающих к тому обстоятельств не позднее чем за один день до дня (первого дня) голосования (в том числе повторного голосования).

**Важно знать:** указанное заявление отзыву не подлежит.

Если кандидат, выдвинутый в составе списка кандидатов, представит указанное заявление до заверения списка кандидатов, избирательная комиссия **исключает** этого кандидата из списка кандидатов до такого заверения.

Если кандидат, подавший заявление о снятии своей кандидатуры, выдвинут в составе списка кандидатов, избирательная комиссия, заверившая или зарегистрировавшая список кандидатов, **исключает** кандидата из списка кандидатов.

Если кандидат, выдвинутый непосредственно и подавший заявление о снятии своей кандидатуры, был зарегистрирован, зарегистрировавшая кандидата избирательная комиссия принимает **решение об аннулировании** его регистрации.

**Орган избирательного объединения**, принявший решение о выдвижении кандидата по единому избирательному округу, списка кандидатов, **вправе отозвать** этого кандидата, этот список кандидатов. Решение об отзыве кандидата, списка кандидатов представляется в соответствующую избирательную комиссию не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования (в том числе повторного голосования).

В соответствии с **пунктом 32 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ** избирательное объединение в порядке и по основаниям, предусмотренным федеральным законом и (или) уставом избирательного объединения, **вправе отозвать кандидата**, выдвинутого им по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, а также в порядке, предусмотренном его уставом, **исключить некоторых кандидатов** из выдвинутого им списка кандидатов.

Кандидат, выдвинутый по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, может быть отозван не позднее чем за пять дней до дня (первого дня) голосования, а кандидат, включенный в список кандидатов, может быть исключен из этого списка не позднее чем за 15 дней до дня голосования\*. Не допускается включение в список кандидатов лиц, ранее в нем не состоявших, равно как и перемещение кандидатов в списке,

---

\* За исключением случая, предусмотренного пунктом 11 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ.

кроме случаев, когда такое перемещение связано с изменением очередности из-за выбытия, в том числе исключения, некоторых кандидатов.

**Важно знать:** под обстоятельствами, вынуждающими зарегистрированного кандидата снять свою кандидатуру, а избирательное объединение отзывать выдвинутого им зарегистрированного кандидата, понимаются ограничение зарегистрированного кандидата судом в дееспособности, тяжелая болезнь, стойкое расстройство здоровья зарегистрированного кандидата, его близких родственников.

К указанным обстоятельствам законом может быть отнесено избрание (назначение) зарегистрированного кандидата на государственную или муниципальную должность (соответственно уровню выборов), предусмотренную Конституцией Российской Федерации, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.

Под обстоятельствами, вынуждающими избирательное объединение отзвать список кандидатов, понимается выбытие по вынуждающим к тому обстоятельствам (в том числе в связи со смертью) кандидатов, занимавших первые три места в списке кандидатов, или более чем 25 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти, или более чем 50 процентов кандидатов из списка кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Если кандидат, список кандидатов был зарегистрирован, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов избирательная комиссия принимает **решение об аннулировании** регистрации кандидата, списка кандидатов.

В случае появления судимости у зарегистрированного кандидата такой кандидат обязан не позднее 18 часов по местному времени дня, следующего за днем появления судимости, представить в зарегистрировавшую его избирательную комиссию сведения об указанной судимости в письменной

форме. Сведения об указанной судимости кандидата могут быть представлены также лицами, имеющими право выступать от имени кандидата (уполномоченные представители по финансовым вопросам, доверенные лица, а в случае выдвижения кандидата в составе списка кандидатов также уполномоченные представители, доверенные лица избирательного объединения, выдвинувшего этот список).

### **5.10. Признание кандидата утратившим статус кандидата. Выбытие кандидатов, аннулирование регистрации кандидатов, отзыв кандидатов, списков кандидатов**

В соответствии с пунктом 5 статьи 41 Федерального закона № 67-ФЗ кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата\*, с момента официального опубликования результатов выборов, а при досрочном выбытии - с даты выбытия.

В случае непредставления в установленный законом срок ни одного из документов, предусмотренных для регистрации списка кандидатов, соответствующая избирательная комиссия принимает решение о признании кандидатов, включенных в список кандидатов, выдвинутый избирательным объединением, **утратившими статус кандидатов**.

**Важно знать:** если соответствующая избирательная комиссия назначит на основании закона повторное голосование, кандидаты, по кандидатурам которых не проводится повторное голосование, утрачивают свой статус со дня назначения избирательной комиссией повторного голосования.

Решение избирательной комиссии о регистрации кандидата аннулируется вышестоящей комиссией в случае нарушения требования пункта 19 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ\*\*. При этом

---

\* За исключением обязанностей представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда.

аннулированию подлежат все решения о регистрации кандидата, **за исключением первого.**

**Регистрация кандидата (списка кандидатов) аннулируется** решением избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (список кандидатов), в том числе, в случаях:

- ✓ на основании заявления кандидата о снятии своей кандидатуры;
- ✓ решения избирательного объединения об отзыве кандидата (списка кандидатов), представленных в данную избирательную комиссию;
- ✓ в связи со смертью кандидата;
- ✓ отсутствия у кандидата пассивного избирательного права;
- ✓ на основании вступившего в законную силу решения суда о приостановлении деятельности либо ликвидации соответственно политической партии, ее регионального отделения, иного структурного подразделения;
- ✓ на основании решения соответствующего должностного лица или органа о приостановлении деятельности общественного объединения (если это решение не обжаловано или не признано судом незаконным) либо в случае ликвидации общественного объединения;
- ✓ если число кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, по решению избирательного объединения об исключении кандидатов из списка кандидатов (кроме выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам), а также по основаниям, предусмотренным **пунктом 26 статьи 38 и пунктом 9 статьи 78 Федерального закона № 67-ФЗ**, превышает 25 процентов от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти или 50 процентов от числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

*Подробнее с основаниями аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), отмены решения комиссии о регистрации кандидата*

(списка кандидатов), об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), исключении кандидата из списка кандидатов, отмены регистрации кандидата (списка кандидатов) можно ознакомиться в **статье 76 Федерального закона № 67-ФЗ.**